大连市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

目　　录

第一章　全面振兴新突破取得明显成效 现代化发展根基日益稳固…… 7

第一节　发展基础…… 7

第二节　面临形势 …… 13

第二章　解放思想勇于争先 开启基本实现社会主义现代化建设新征程 …… 15

第一节　指导思想 …… 15

第二节　基本要求 …… 15

第三节　主要目标 …… 17

第三章　坚持工业立市、产业强市 加快建设实体经济发达的现代化产业体系 …… 21

第一节　全面推进传统产业转型升级 …… 21

第二节　培育壮大战略性新兴产业 …… 27

第三节　前瞻布局未来产业 …… 32

第四节　促进服务业优质高效发展 …… 34

第四章　推进高水平科技自立自强 加快建设具有全国影响力的区域科技创新中心 …… 37
第一节　加强科技创新策源能力建设 …… 37
第二节　强化企业科创主体地位 …… 39
第三节　提高科技成果转化应用能力 …… 40
第四节　一体推进教育科技人才发展 …… 42
第五章　促进实体经济和数字经济深度融合 深入推进数字大连建设 …… 44
第一节　激发数据要素潜能 …… 44
第二节　深化数实融合发展 …… 45
第三节　全面推进“人工智能+”行动 …… 46
第六章　深入实施扩大内需战略 更好服务和融入新发展格局 … 48
第一节　全面提振消费活力 …… 48
第二节　积极扩大有效投资 …… 51
第三节　全面融入全国统一大市场 …… 52
第七章　进一步全面深化改革 加快建设近悦远来的营商环境标杆城市 …… 54
第一节　打造市场化法治化国际化一流营商环境 …… 54
第二节　充分激发各类经营主体活力 …… 56
第三节　深化重点领域改革 …… 58

第八章　提升“三个中心”能级 增强城市国际竞争力 …… 60
第一节　巩固东北亚国际航运中心地位 …… 60
第二节　提升东北亚国际物流中心影响力 …… 63
第三节　推进区域性金融中心提质升级 …… 65
第九章　扩大高水平开放合作 加快建设内畅外联的门户枢纽 … 68
第一节　构建高能级开放合作平台体系 …… 68
第二节　推进外贸外资高质量发展 …… 70
第三节　高质量参与共建“一带一路” …… 71
第四节　加强跨区域联动融合发展 …… 72
第十章　坚持陆海统筹发展 加快建设现代海洋城市…… 74
第一节　构建全市国土空间开发保护新格局 …… 74
第二节　优化“两岸四湾多区”产业空间布局 …… 77
第三节　促进海域空间合理利用 …… 78
第四节　大力发展海洋经济 …… 80
第十一章　加快城乡融合发展 提升农业农村现代化水平…… 83
第一节　持续推进现代农业强市建设 …… 83
第二节　推动宜居宜业和美乡村建设 …… 85
第三节　提升县域经济综合实力 …… 86
第四节　深入实施以人为本的新型城镇化 …… 87
第十二章　构建现代化基础设施体系 提升基础支撑能力…… 90

第一节　适度超前布局新型基础设施 …… 90
第二节　加强基础设施补网强链 …… 91
第三节　提升城市基础设施品质 …… 94
第四节　增强基础设施安全保障能力 …… 97
第十三章　坚定文化自信自强 全面提升城市文化软实力…… 99
第一节　大力发展文化事业产业 …… 99
第二节　高水平建设体育强市…… 102
第三节　建设国际滨海旅游目的地…… 104
第四节　塑造文明大连新名片…… 106
第十四章　坚持在发展中保障和改善民生 扎实推进共同富裕
…… 109
第一节　积极稳就业促增收…… 109
第二节　高质量推进教育强市建设…… 111
第三节　高水平推进健康大连建设…… 115
第四节　深化青年发展型城市建设…… 119
第五节　积极应对人口老龄化…… 121
第六节　加强民生保障体系建设…… 123
第十五章　推动经济社会发展全面绿色转型 加快建设美丽
大连…… 127
第一节　持续优化生态环境质量…… 127

第二节　全面加强生态保护修复…… 129
第三节　加快发展方式绿色低碳转型…… 131
第十六章　更好统筹发展和安全 建设更高水平的平安大连
…… 134
第一节　坚决维护“五大安全” …… 134
第二节　切实防范化解重点领域风险…… 136
第三节　着力增强社会治理效能…… 137
第十七章　强化规划引领 绘就宏伟蓝图 …… 140
第一节　加强党的全面领导…… 140
第二节　健全规划实施全周期推进机制…… 141

大连市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据党的二十届四中全会、辽宁省委十三届十次全会和大连市委十三届十一次全会精神编制，主要阐明大连市未来五年战略意图，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是今后五年大连经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章　全面振兴新突破取得明显成效 现代化发展根基日益稳固

第一节　发展基础

“十四五”时期，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁、大连振兴发展的重要讲话和指示批示精神，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入实施全面振兴新突破三年行动、“两先区”高质量发展提升清单等省市战略部署，聚焦实现“六个建设”目标任务，笃定高质量发展不动摇，努力克服各类风险挑战，“十四五”规划确定的主要目标任务顺利收官，为“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

综合经济实力稳步提升。经济运行持续平稳向好、稳中有进，地区生产总值年均增长5.8%，高于“十三五”时期1.1个百分点。一批标志性重大项目落地建设，恒力重工、奇瑞汽车、SK海力士、鼎际得新材料等一批产业项目投产，有力支撑经济发展。金州湾国际机场获批建设，长海跨海大桥正式开工，大连

湾海底隧道、地铁5号线、旅顺中部通道、渤海大道、大连北站综合交通枢纽、梭鱼湾足球场等重大基础设施建成投运，大石化易地升级改造、辽东半岛水资源配置、庄河核电一期等重大项目前期工作取得突破性进展。

产业结构持续优化升级。服务业占比由2020年的53.4%提高到2025年的58%。工业智能化、绿色化、融合化发展水平明显提升，规上工业增加值增速连续9年高于全国平均水平，大盘绿色石化集群、沈大工业母机集群获评为国家级先进制造业集群。新兴产业多点突破，大连人工智能计算中心建成运行，国内首台氢燃料电池轨道机车成功交付，红沿河核电站全面投产，全钒液流电池储能等关键技术实现产业化应用，战略性新兴产业增加值占GDP比重达15.1%。现代服务业发展取得新成效，构建“4+4”生产性服务业体系，夏季达沃斯论坛取得圆满成功，长山群岛获批首个群岛型国家级旅游度假区，获批现代商贸流通体系试点城市、美好消费典范城市。都市型现代农业水平稳居全国35个大中城市前列。

创新引领能力显著增强。2024年研发经费投入强度保持3%。英歌石科学城开城，中国科学院大学能源学院投入使用。获批全国重点实验室10家、国家“一带一路”联合实验室2家、国家大学科技园1家、辽宁实验室2家、大连实验室2家。大连先进光源大科学装置预研项目具备发射电子束和测试实验条件。在单原子催化、超快氢负离子导体、“阿尔茨海默病”等领域涌

现出一批国际前沿科技成果。4 家中试基地获批首批工业和信息化部重点培育中试平台。科技金融加速发展，设立 8 家科技支行、2 家科技保险支公司，全省首单“科创票据”在连发行，首单科技成果转化费用保险业务和首单“保贷联动”业务成功落地。独角兽企业实现零的突破，高新技术企业总数超过 5300 家。

改革开放事业纵深推进。国家级改革试点扎实推进。高水平建设自由贸易试验区，累计推出 540 余项制度创新成果，创新推出 RCEP 公共服务平台，大连自贸片区整合提升取得实质进展。累计 4 次获评国际化营商环境建设标杆城市。国资国企改革成效明显，园区优化升级取得突破，零基预算改革全面推开。“三个中心”建设实现新跨越。获批国家综合货运枢纽补链强链支持城市和国家智慧口岸建设试点城市。拓展国际航线网络，国内外通航点达 123 个，集装箱航线达 106 条，实现 RCEP 成员国核心港口全覆盖。大商所上市 6 个期货新品种、11 个期权新品种，日均持仓量居国内期货交易所首位。对“一带一路”沿线国家和地区进出口额占比提高 25.6 个百分点。获评国家“外贸稳定和创新发展成效明显地区”。

区域协调发展走深走实。推动辽宁沿海经济带高质量发展，建立完善沿海六市协同发展体制机制，208 个事项“区域通办”。沈大合作交流全面加强，12 个区市县、先导区与沈阳市结对地区完成签订“一对一”结对合作框架协议。沪连合作向更广领域、更高水平、更高质量迈进，科技研发和转化、农业和绿色食

品产销、城市治理三个领域合作经验做法得到国家肯定和推广。深化与烟台市务实合作，举行“双城联动”交流合作会议并签署“1+15”战略合作协议。

生态文明建设扎实有效。绿色低碳转型加快，获批国家碳达峰试点城市。万元地区生产总值能耗持续下降，清洁能源装机容量及发电量占比分别达到64%和75%。环境质量持续改善，空气优良天数保持在320天以上，氮氧化物排放总量累计下降10%，近岸海域优良水质比例稳定在97%以上。金石滩湾、老虎滩湾、星海湾获评国家级美丽海湾。土壤环境状况保持稳定，重点建设用地安全利用率达到100%。大连蛇岛—老铁山候鸟栖息地成功列入《世界自然遗产名录》。全市生态文明建设工作荣获国务院、省政府督查激励。获评中国十大美好宜居城市。

人民生活品质不断提高。居民收入稳步增长，城乡居民人均可支配收入比2.01。累计新增城镇就业人数突破65万人次，零就业家庭保持动态清零。基础教育扩优提质，普惠性幼儿园覆盖率达到90%，新建、改扩建义务教育学校50所，省级优质普通高中在校生比例达72%，获评国家级改革实验区14项，落实学前一年免费教育，全学段资助政策提标扩面。医疗卫生服务体系不断健全，个人卫生支出占比降至25.39%，蝉联“国家卫生城市”，人均预期寿命达82.45岁，居全国城市前列。积极应对人口老龄化，构建“1+N”居家社区养老服务设施网络，新增家庭养老床位10000张。城乡低保标准分别提高至972元和805元，

高龄津贴发放范围覆盖到80周岁以上户籍老人。

城市治理效能全面加强。法治政府建设取得重要成效，执法司法公信力明显提升，西岗区人民广场街道被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点。构建党组织领导的城乡基层治理体系，街道社区服务中心、社区服务站覆盖率达100%。蝉联平安中国建设最高奖“长安杯”。城市功能品质不断提升，累计完成老旧小区改造491个，惠及29.26万居民，形成“市—区—街道—社区”四级环境卫生管理体系，建成区绿化覆盖率达到45.94%。连续七届蝉联全国文明城市。荣获“国家食品安全示范城市”称号。

表 1　“十四五”规划纲要主要指标完成情况表

类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年			指标属性
				目标	目标增速	预计完成	
经济发展	1	地区生产总值增长（%）	0.9	……	>6	5.7	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）	6.3	……	6	6	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	82.35	>80	……	83.05	预期性
创新驱动	4	研发经费投入增长（%）	2.9	……	>10	3	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	—	12.5	……	17.5	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	7.2	12 左右	……	12	预期性
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长（%）	6	……	6 左右	4.1	预期性
	8	城镇登记失业率（%）	3.4	……	<4.5	—	预期性
	9	新增劳动年龄人口平均受教育年限（年）	15.3	15.6	……	15.6	约束性
	10	每千人口拥有执业（助理）医师数（名）	3.8	4.2	……	4.2	预期性
	11	城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	340.5	360.5	……	414.3	预期性
	12	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	4	……	4.5	预期性
	13	人均预期寿命（岁）	81.33	≥81.5	……	82.45	预期性
绿色生态	14	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	[15]	……	[15]	[15]	约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	[18]	……	[18.5]	[18.5]	约束性
	16	空气质量优良天数比率（%）	90.7	90.0	……	92.6	约束性
	17	地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	90.5	100	……	100	约束性
	18	森林覆盖率（%）①	41.5	41.5	……	26.53	约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力（亿斤）	23.7	≥20	……	27.26	约束性
	20	能源综合生产能力（万吨标煤）	425	650	……	730	约束性

注：①第三次全国国土调查中地类认定标准以及森林面积统计口径发生变化；②［］为五年累计数

第二节　面临形势

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

从省内看，辽宁在党和国家工作全局中具有特殊重要的战略地位，肩负着维护国家“五大安全”的政治使命，经过多年接续努力，积累了实现更大突破的优势和条件，“十五五”时期将面临更多发展机遇，同时，我省高质量发展仍然存在不少短板弱项，产业结构调整步伐不快，深层次体制机制障碍有待破解，开放型经济发展滞后，绿色低碳转型任务繁重，人口老龄化和少子

化问题突出，风险隐患仍然较多。

从我市看，习近平总书记要求大连当好东北振兴的“跳高队”，省委要求大连各项工作在全省走在前、作表率，进一步凸显了大连在国家和辽宁发展中的重要地位和发挥的重要作用。大连已经形成产业基础好、科创能力强、人才资源多、开放水平高、发展环境优的良好态势，具备加快高质量发展的优势和条件。同时，我市还处于经济转型过程中，房地产下行对经济转型的影响仍在持续，传统产业转型升级还不快，新兴产业规模还不大，经济社会全面绿色转型任务艰巨，科教资源优势转化为发展优势的成效还不明显，内需潜能释放不充分，民生改善还有短板，优质公共服务供给与群众期待存在差距，涉海本质安全亟待提升，安全生产工作还有短板，经济社会发展还存在一些困难。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，也是大连全面振兴巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项的战略机遇期、聚力攻坚期、重要窗口期。全市上下要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，增强忧患意识，积极识变应变求变，抢抓发展机遇，敢于斗争、善于斗争，克难关、战风险、迎挑战，以自身发展的确定性应对各种不确定性，奋力谱写中国式现代化大连篇章。

第二章　解放思想勇于争先 开启基本实现社会主义现代化建设新征程

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，一体贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁及大连全面振兴的重要讲话和重要指示批示精神，全面落实党中央关于东北全面振兴的决策部署，贯彻中央城市工作会议、中央经济工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，认真履行维护国家“五大安全”重要使命，锚定“两先区”、“三个中心”战略定位，聚焦“六个建设”目标任务，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，夯实基础、全面发力，持续优化营商环境，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续推动人的全面发展和促进共同富裕，持续净化政治生态，当好辽宁振兴的排头兵、东北振兴的“跳高队”。

第二节　基本要求

推动“十五五”时期经济社会发展，必须严格遵循党中央

明确的坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全重大原则，用以统一思想和行动。在此前提下，结合大连实际，重点把握以下要求。

——**必须把根本遵循贯穿始终。**坚持把总书记关于东北、辽宁及大连全面振兴的重要讲话和重要指示批示精神作为根本遵循和行动指南，认真落实辽宁“维护国家‘五大安全’，勇于争先、谱写新篇，实现全面振兴新突破，形成对国家重大战略的坚强支撑”的战略定位和时代使命，锚定总书记为大连擘画的“两先区”、“三个中心”战略定位和当好东北振兴的“跳高队”的重要要求，奋力谱写中国式现代化大连篇章。

——**必须把解放思想贯穿始终。**坚决破除妨碍推动新时代大连全面振兴的思想观念，坚决摒弃传统路径依赖和惯性思维，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，以思想之新、改革之勇、创新之力引领发展之变。

——**必须把勇于争先贯穿始终。**把大连全面振兴放在党和国家事业发展全局中谋划和推进，闯新路、当先锋、走在前、作表率，在新时代东北全面振兴上展现更大担当和作为，全面提升对国家战略的支撑能力。

——**必须把统筹协同贯穿始终。**坚持三次产业协同发展、内需外需协同发力、城乡陆海区域协同联动，推动传统产业加快焕新、新兴产业加速领跑、未来产业加力生根，着力补齐县域经

济、民营经济、海洋经济发展短板。

——**必须把真抓实干贯穿始终。**准确把握经济社会发展阶段性要求，锚定实现新时代全面振兴目标任务，保持战略定力，增强必胜信心，转作风、树新风，一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实，重振雄风、再创佳绩。

第三节　主要目标

到二〇三〇年，全市经济实力显著增强，创新动能充分迸发，社会事业全面进步，维护国家“五大安全”能力明显提升，“六个建设”实现突破性进展，基本形成营商环境好、创新能力强、产业结构优、生态环境美、发展活力足、幸福指数高的全面振兴新图景，“两先区”、“三个中心”高质量发展提质升级取得重大突破。

——**高质量发展取得更大成效。**经济增长量质齐升，全要素生产率稳步提高，内需潜力充分释放，“智改数转”全面推进，数字大连、智造强市建设迈出更大步伐，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，因地制宜发展新质生产力，更好服务和融入新发展格局，基本建成实体经济发达的现代化产业体系。

——**科技创新引领力显著增强。**支持全面创新的体制机制更加健全，教育科技人才一体发展格局基本形成，全社会研发投入强度达到3.2%左右，重点领域关键核心技术取得重大突破，科

技创新成果转化应用和产业化水平显著提高，科技创新与产业创新深度融合，基本建成具有全国影响力的区域科技创新中心。

——**进一步全面深化改革取得重要突破。**治理体系和治理能力现代化深入推进，有效市场和有为政府更好结合，基本建成近悦远来的营商环境标杆城市，制度创新成果不断涌现，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治大连建设达到更高水平。

——**对外开放能级全面提升。**高水平对外开放体制机制更加健全，开放平台集聚高端资源要素成效突出，“三个中心”能级持续提升，对接国家战略实现重大进展，基本建成内畅外联的高水平开放门户枢纽。

——**城乡陆海协调水平大幅提高。**现代化城市体系全面优化，城市空间更加集约紧凑、功能复合、低碳高效，新型城镇化和乡村全面振兴统筹推进，基本建成陆海统筹发展的现代海洋城市。

——**社会文明程度明显提升。**文化自信更加坚定，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，城市文明建设水平持续提高，文体旅商实现高层次融合发展，基本建成宜居宜业宜游的国际滨海旅游目的地。

——**人民生活品质持续改善。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高

同步，中等收入群体持续扩大，新增劳动年龄人口平均受教育年限提高到15.7年，人均预期寿命提高到83岁，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提高，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

——美丽大连建设取得重大进展。绿色生产生活方式基本形成，2030年前碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，生态环境更加优良，空气中细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度下降至25微克/立方米，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态安全屏障进一步筑牢。

——统筹发展和安全能力明显增强。维护国家安全的统筹协调机制更加健全，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，城市安全韧性不断增强，平安大连建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年基本建成“两先区”，全面振兴呈现新气象，经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，群众生活更加美好，人的全面发展和全市人民共同富裕取得更加显著进展，与全国一道基本实现社会主义现代化。

表 2　大连市“十五五”经济社会发展主要指标表

类别	序号	指标名称		单位	2025 年（预计）	2030 年		属性
						目标	年均增速	
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长率		%	5.7	—	5	预期性
	2	全员劳动生产率		%	5 以上	—	5.5	预期性
	3	常住人口城镇化率		%	83.05	83.75	—	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入强度		%	3.0	3.2 左右	—	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量		件	17.5	23.5	—	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重		%	12	14.5 左右	—	预期性
民生福祉	7	城镇新增就业人数		万人	13.4	[66]	—	预期性
	8	居民人均可支配收入增长		%	4.1	—	与经济增长同步	预期性
	9	新增劳动年龄人口平均受教育年限		年	15.6	15.7	—	预期性
	10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	3.9	4	—	预期性
			注册护士数	人	4.5	5		预期性
	11	养老机构护理型床位占比		%	56	75	—	预期性
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高		百分点	0.59	[5]	—	预期性
	13	人均预期寿命		岁	82.45	83	—	预期性
绿色低碳	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低		%	[18.5]	完成省任务	—	约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重		%	16	25	—	约束性
	16	空气中细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度		微克/立方米	26	25	—	约束性
	17	优良水体比例		%	—	完成省任务	—	约束性
	18	森林覆盖率		%	26.38	完成省任务	—	约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力		亿斤	27.26	26 左右	—	约束性
	20	能源综合生产能力		万吨标准煤	730	800	—	约束性

注：[ ] 为五年累计数

第三章　坚持工业立市、产业强市 加快建设实体经济发达的现代化产业体系

把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设智造强市、质量强市，以产业提质升级为主线，因地制宜发展新质生产力，争创国家新型工业化示范区，培育壮大战略性新兴产业，布局发展未来产业新赛道，促进服务业优质高效发展，着力打造绿色石化和以汽车及零部件、船舶与海工装备、特色装备制造为主的装备制造2个5000亿级产业集群，消费品工业、软件和信息技术服务、电子信息制造、新能源4个1000亿级产业集群，构建形成多点支撑、多业并举、多元发展的现代化产业体系。

第一节　全面推进传统产业转型升级

围绕绿色石化、汽车及零部件、船舶与海工装备、特色装备制造、消费品工业等5个主导产业，实施产业集群化发展行动，加快“智改数转”，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，深入实施制造业卓越质量工程和品牌创建行动，筑牢先进制造业在现代化产业体系中的骨干地位，打造竞争力强的东北先进制造业基地。规上工业增加值年均增长6%以上。

绿色石化产业。以长兴岛（西中岛）石化产业基地为核心，推进化工园区协同化、一体化建设，支持松木岛化工产业开发区打造精细化工产业重要承接地、大孤山化工园区做强聚酯产业链。深入实施强链、延链、补链、建链工程，补齐产业薄弱环

节，推动石化产业“稳油头、强化身、壮化尾”，向高端化、精细化、低碳化转型发展。大力推进“减油增化”、“减油增特”，引导大型炼化企业优化产品结构，提升石油的原料属性，着力提高乙烯、丙烯、PX 等化工原材料供应能力。延伸产业链条，巩固提升芳烃和烯烃产业链，延伸特种聚酯、聚烯烃等产品，加快高端橡胶和塑料制品产业培育。补齐海洋化工产业链，推动离子膜烧碱及下游氯碱化工等项目实施。大力推动大连洁净能源和精细化工中试基地、松木岛化工新材料中试基地等国家重点培育中试平台建设，加速科技成果产业化进程，持续扩大高附加值产业规模。加快引进国内外精细化工重点企业，进一步完善产业链，重点发展电子化学品、化工新材料、新能源材料等优势产品，加快推动新型催化剂、高端涂料、生物基材料、光学材料、特种尼龙等产品产业化，积极提升精细化工产品比重。打造 5000 亿级绿色石化产业集群。

专栏 1　石化产业转型提质升级工程

1. 产业高端化工程。加快推进大连石化（西中岛）炼化一体化项目建设，引导长兴岛（西中岛）、大孤山重点企业释放原料招引项目，壮大区域集群，延链发展高端化工品、精细化学品系列项目。到 2030 年，精细化工产业营业收入占化学工业营业收入比重力争达到 50%。

2. 产业绿色化工程。规模化示范应用绿色氢氨醇延伸发展绿色化工产业链。实施石化企业节能降碳技术改造，引导石化企业数字化转型，完成淘汰更新老旧化工装置，培育创建国家级绿色工厂。

3. 新兴领域拓展工程。支持长兴岛（西中岛）园区拓展应用场景，落地 POE、聚苯醚、丙烯酸树脂、特种环氧树脂等重点项目；在大孤山园区围绕航空航天、新一代汽车、船舶、油气井钻探等新兴应用领域，发展相匹配的功能性轻质化 PEEK、新型杂环等高端工程塑料；重点在松木岛、长兴岛园区依托化物所等科研院所中试平台开展成果转化，推进生物制造在医药、农业、化工、材料等领域广泛应用。

汽车及零部件产业。构建金普新区、高新区双核引领，甘井子区、旅顺口区、普兰店区、太平湾合作创新区多点支撑的产业布局。金普新区为汽车制造产业核心区，加快推动传统车企向新能源、智能网联方向转型升级，重点推动供氢系统、燃料电池动力系统以及驱动电机、动力电池、智能电控等“三电”系统的研发迭代与规模化制造，提升整车配套能力。高新区重点面向新一代智能网联汽车产业，打造产品、软件、系统研发中心。甘井子区聚焦汽车产业细分链条，加大产业布局力度，同步推动相关领域产品研发与技术攻关。旅顺口区发挥高新产业研发承接作用，重点开发应用示范场景，发展配套零部件产业。普兰店区巩固轮胎制造优势，延伸布局“传统零部件+三电系统+智能软件+车载芯片”，拓展销售服务生态。太平湾合作创新区布局发展醇氢汽车等多元化产品体系，形成整车和关键配套产业链协同发展生态体系。着力推动氢燃料电池汽车、醇氢、智能网联汽车等产品在机场、港口、高速网络和冷链物流等场景示范应用。发挥保税功能优势，加强海外市场开发，支持汽车出口生产。构建1500亿级汽车及零部件产业集群。

专栏2　汽车产业集群化延链发展工程

1. 整车智能与新能源化升级工程。推动金普新区大型整车企业智能网联化改造，引进新能源畅销车型系列项目。推动太平湾醇氢电动商用车生产基地一期工程建设。实现传统汽车节能效率提升20%以上，智能化车型占比超过50%，形成多元化产品体系。

2. 汽车零部件配套提升工程。重点推动金普新区氢燃料电池动力总成生产基地、车载动力电池、汽车零部件配套产业园二期项目建设，甘井子汽车配套制造产业园和旅顺口精密合金生产基地等项目建设。到2030年，汽车零部件地产配套能力提升至60%以上。

3. 汽车服务与后市场融合拓展工程。依托金普新区、甘井子区延伸发展新型汽车后服务市场，实施氢能制储运加、动力电池回收、共享汽车、智慧出行等新业态产业链条系列项目。推动汽车产业与能源、交通、城市服务深度融合，打造汽车生态圈。

船舶与海工装备产业。依托甘井子区、长兴岛经济区、旅顺口区、太平湾合作创新区等重点区域，提升造船质效，促进生产制造全过程智能化绿色化。支持船舶海工企业发展壮大，培育规模优势明显、掌握关键核心技术、具备产业上下游整合能力的世界级船舶海工企业，打造一批技术先进、质量优良、有较高信誉度的国际知名品牌。提升深远海半潜式油气生产平台、深远海养殖平台等海工装备研制能力。加强LNG、甲醇、氨、生物燃料等新型船舶动力系统自主创新，加快研制船舶感知、控制基础元器件等高度集成的新型船用设备。着力发展超大型集装箱船、大型液化天然气运输船等高附加值船舶产品。培育发展游艇等新赛道，提升游艇研发、设计、制造能力，促进游艇产业与旅游、文化、体育等产业深度融合。积极拓展化学品船、气体船、新能源船舶等复杂船型修理和改装业务。推动重点船舶企业贯彻国防要求，加强标准适用对接。聚焦总装制造企业配套需求，吸引船舶配套企业建设生产基地或产品集散中心，提升配套能力。打造1500亿级船舶与海工装备产业集群。

专栏3　船舶与海工产业规模化竞争力提升工程

1. 船舶海工制造提质升级工程。依托长兴岛园区加快船舶海工科技合作创新产业园、数字化工厂、高端发动机等项目建设。推动大连湾、旅顺园区总装企业改造升级，引入智能焊接机器人和能源监测系统，满足全球先进船型建造需求。谋划推动太平湾高端船舶智能制造基地建设。到2030年，总装造船效率和能力大幅提升，每修正总吨工时消耗达到国内先进水平。

2. 船舶海工研发设计能力提升工程。依托大连理工大学、大连海事大学等高校院所组建船舶设计研究院，构建全链条研发体系，加快国际化船舶研发设计中心、船舶智能航行系统研制等项目实施。谋划实施一批船舶产业技术攻关项目。争取承接国家在高端船舶、深海和极地装备、智能系统、绿色动力等重点领域布局建设的中试验证平台。

3. 船舶产业配套能力提升工程。放大长兴岛园区规模化做大做强拉动效应，招引落地一批机舱泵、空气压缩机、主机遥控系统、动力系统等关键零部件制造企业，集群化延伸一批船舶配套项目。加快船用推进器产品更新改造、船用柴油机设备数智化升级改造、精密船舶配件加工、船用发动机零部件等项目实施。规上船舶配套企业达到150家以上。

4. 游艇产业培育工程。改造升级星海湾、东港、老虎滩3处游艇码头和服务中心，新建梭鱼湾等2处游艇码头，修建100个浮桥停靠泊位。支持游艇研发制造和俱乐部集约化发展，建设金普新区游艇高端展示、培训、运动基地项目，谋划建设集成游艇设计研发、生产制造、展示销售、维修停泊、消费体验等功能的综合性游艇产业园区。

特色装备制造业。聚焦工业母机、轨道交通、工程机械与高端重型装备等重点领域，强化装备制造与新一代信息技术跨界融合，推动更多“卡脖子”产品实现国产化替代，深化以5G工厂为代表的智能制造应用场景建设，构建智能运维服务体系，推动由制造向“制造+服务”转型。集中资源发展五轴联动加工中心为代表的高端数控机床，提升产品动态精度、刚性及长期服役可靠性。丰富高性能数控系统及关键功能部件产品谱系，降低对进口部件依赖。攻关专用工艺、材料及一体化解决方案，突破金属

基复合材料、特种合金等难加工材料的高质高效加工技术。提升轨道交通装备研发、制造、检修、服务全环节数字化水平，研制干线大功率内燃机车、多元混合动力机车、新能源机车、内燃机车等产品，开展特种车型研发与场景化应用。推动工程机械和重型装备全产业链条提升综合竞争力。面向港口、矿区、高寒地带等特殊工况，发展差异化高端装备。聚焦产业配套需求，开展大功率牵引变流器、液冷散热装置、碳化硅器件等关键零部件技术攻关与性能优化。打造1800亿级特色装备制造产业集群。

专栏4　特色装备制造业提质升级工程

1. 工业母机产业创新突破工程。依托金普新区工业母机产业基础，集聚精密功能部件、数控系统等领域企业，重点攻克高精度数控系统、高速电主轴等关键技术，加快推进五轴联动卧式铣车复合加工中心等高端装备研发与产业化，形成年产百台级五轴机床批量生产能力。

2. 轨道交通装备产业提升工程。以旅顺口区为重点，突破高寒交通装备关键技术，加快发展氢燃料电池机车、混合动力调车机车，建设智能运维示范基地。依托旅顺轨道交通产业园区，提升轨道交通产业配套能力。

3. 工程机械与高端重型装备产业优化工程。围绕冶金、港口、矿山、石化四大领域，研制大型智能化冶炼设备、自动化码头装备、智能掘锚一体化设备、大型石化装备等高附加值产品。建设重型装备轻量化设计与先进材料应用中试平台。

消费品工业。实施消费品工业“三品”战略，着力提高消费品有效供给能力，突出产业特色化、产品优质化。积极发展特色食品产业，立足金普新区、甘井子区、旅顺口区、瓦房店市、庄河市、普兰店区等重点区域资源优势，培育发展定制产品、预制食品，开发高附加值产品，推动食品工业向中高端迈进。支持服装纺织企业应用3D量体、AI打版技术，推动纺织服装企业走

定制化发展之路。围绕“特色、智能、健康、时尚”等方向，培育发展智能家居设备、工艺美术精品、数字文创潮品、老年用品等新兴消费品产业。推动消费品工业与农业、旅游、康养等产业深度融合，拓展“消费品+服务”新业态。强化区域协同和产业链整合，建设高标准消费品工业示范园区。打造1700亿级消费品工业产业集群。

专栏5　消费品工业重点工程

1. 传统食品产业提升工程。依托金普新区、普兰店区、瓦房店市、太平湾合作创新区等传统优势食品产区，重点推动饲料蛋白加工基地、太平湾植物蛋白加工基地、南极磷虾生物科技园、海参生产基地等项目建设。

2. 特色海产品提升工程。依托大连工业大学、大连海洋大学、辽宁省海洋水产科学研究院等科研院所的研发优势，打造贝类、参鲍类、藻类等特色海产品加工产业集群，建设一批优质原料供应基地，塑造特色大连海鲜的行业标准和品牌影响力。

3. 纺织服装产业提升工程。发挥普兰店区服装产业优势，提升我市服装品牌品质，推动服装产业集聚区、西装智能定制平台等项目建设。进一步强化职业技能培训，推动企业间交流合作，以产需对接助企扩大市场规模。

第二节　培育壮大战略性新兴产业

重点发展“3+3”战略性新兴产业，壮大软件和信息技术服务、电子信息制造、新能源3个千亿级产业集群，培育生物医药和医疗装备、新材料、低空经济等3个特色产业集群，力争形成更多支柱性先导性产业。

软件和信息技术服务业。以高新区为核心，瞄准“1+4”产业赛道，巩固提升信息服务业、加速培育人工智能、工业软件、

车联网和数据产业。信息服务业支持软件外包企业自主创新，向高附加值、高技术含量的知识流程外包、业务流程再造、垂直领域整体解决方案转型，打造“服务+软件+交付能力”的服务外包高端品牌。人工智能围绕智能化工、智慧海洋、软件工程等行业垂直大模型赋能发展，重点在水下机器人、工业机器人、仿生机器人、智能座舱等方面形成优势产品。工业软件重点推进研发设计、生产控制、经营管理等工业软件的开发和应用，推出更多一体化、系统化的智能工厂解决方案，加快建设大连工业软件创新发展研究院。车联网深化“车—路—云—网—图”技术创新，面向智能座舱、车载操作系统、智行云网数据等环节，培育相关产品型软件企业。数据产业面向大健康、城市管理等方向，发展数据挖掘、数据增值服务等新业态，依托高新区建设高端数据标注产业基地，打造产业公共服务平台，培育多模态、大模型、4D 等高端标注业务，构建“数据+算法+场景”创新链。打造 1500 亿级软件和信息技术服务产业集群。

电子信息制造业。依托金普新区、高新区等重点区域，聚焦集成电路、基础电子、应用电子等核心领域，构建“制造—配套—服务”一体化产业生态。集成电路领域重点发展集成电路制造装备、配套装备和材料等产业，推进封装、薄膜沉积、清洗、检测等设备及关键零部件研发和产业化，支持高纯电子气体、前驱体、高纯清洗液、封装树脂等集成电路材料的研发和生产，提升配套产业水平。基础电子领域依托中科院大连化物所、

大连理工大学等高校科研院所，推动高端电子浆料、高纯电子试剂、动力电池材料等关键环节电子基础材料研发与产业化。应用电子领域聚焦汽车电子、船舶电子、医疗电子、办公电子等产业，推动智能座舱、船用导航雷达、电子血压计、电子纸、可穿戴设备等产品技术创新和产业化。打造1000亿级电子信息制造产业集群。

新能源产业。加快发展氢能产业，以高新区、金普新区、太平湾合作创新区、长兴岛经济区为载体，形成“一区、两园、一基地”的氢能产业链布局，以氢燃料电池为突破口，带动制储运加用及相关制造业发展，探索氢燃料电池汽车、船舶及氢储能设施应用示范。促进储能产业发展，以高新区为技术研发区，以金普新区、长兴岛经济区、花园口经济区为储能设备制造区，推动液流电池、锂电池、飞轮储能等多元化储能协同发展，打造具有国内竞争力的储能产业基地。布局绿色氢基能源产业，完善绿色能源制储输用产业链，构建长兴岛绿色能源生产、储备、交易、转运、加注中心。拓展风电装备布局，依托太平湾合作创新区、庄河市、瓦房店市等区域优势，加快引进风电整机及配套产业链环节企业，建设海上风电装备制造基地和新型风电母港。围绕红沿河核电、庄河核电拓展核能综合利用场景，积极探索核能供暖、供气、海水淡化、制氢等核能综合利用方式。打造1000亿级新能源产业集群。

生物医药和医疗装备产业。依托金普新区、甘井子区、长兴

岛经济区、高新区，推动产业集群建设。生物医药围绕抗生素、多肽、靶向药、干细胞等领域，加快发展化学原料药、化学制剂、生物制剂等，重点开发高发重大疾病的创新药、仿制药；支持干细胞和再生医学、免疫细胞治疗等关键技术攻关，推广基因检测技术在疾病预防、诊断与治疗的临床应用；依托凌水湾实验室等平台系统解析中药药效物质，推动针对重大慢病的中药创新药与经典名方二次开发，打造科技型“大连中药”品牌。推动医疗装备规模化高端化发展，支持脑机接口装备及其零部件、体外诊断产品、高价值医用耗材等产品技术攻关；发展手术机器人、AI 辅助诊断系统、可穿戴医疗设备，建设远程医疗平台，提升诊疗便捷性与效率；研发人工关节、生物降解材料等，替代进口产品，降低医疗成本。打造 700 亿级生物医药和医疗装备产业集群。

新材料产业。以长兴岛经济区、金普新区为核心，以北黄海经济开发区、高新区、太平湾合作创新区为支撑，重点布局高品质特殊钢、先进有色金属材料、新兴产业关键材料、无机非金属材料、绿色新材料等项目。高品质特殊钢围绕特钢、优钢等领域加快填补国内外新产品开发空白，推动东北特钢转型升级。有色金属材料重点发展满足航空航天、轨道交通等领域需求的高性能铝合金、钛合金材料，推动金属材料领域检测、应用验证等共享平台建设。新兴产业关键材料重点发展半导体材料、光电功能性高分子材料、高纯试剂、湿电子化学品等材料，支持医疗器械企

业和生物医用材料企业联合攻关，在心脏支架、骨科植入材料和血液透析膜材料等领域实现技术突破，发展满足高端汽车、航空航天等领域需求的高性能聚合物复合材料，打通基础化工—新材料—终端应用完整产业链。无机非金属材料领域重点发展氮化硅陶瓷制品、太阳能玻璃、电池用石墨等材料。打造300亿级新材料产业集群。

低空经济产业。持续优化长海县、金普新区、高新区和金州湾临空经济区“一岛三区”空间布局，积极联动环渤海区域、辽宁沿海经济带各城市，共同谋划跨区域航线，强化大连枢纽连接作用。加速构建“整机制造+能源动力、新材料及核心零部件、智能软件、应用服务、运行保障”的“1+5”产业体系。推动低空空域一体化管理，加快组建市低空飞行服务管理中心，建成低空智能网联系统，加速形成我市低空飞行服务管理体系。整合全市研发资源优势，加强载重式多旋翼无人机整机、关键零部件研发及飞控系统、高性能低空燃料电池及宽温域锂离子电池、微气象雷达等技术研发及成果转化。系统推进起降场、信息网络、航路航线等基础设施建设。引育具有上下游带动能力的企业，构建完善产业生态。

专栏6　战略性新兴产业重点工程

1. 软件和信息技术服务。重点推进新型基础设施、智能汽车软件产业创新中心、大连工业软件研究院、智能化工大模型实验室、大数据平台研发、软件工程智能化应用等项目建设。

2. 电子信息制造。支持非易失性存储项目技术升级与产能扩容，推进封装、薄膜沉积、清洗、检测等设备及关键零部件研发和产业化，打造集成电路产业链。推进超高容多层陶瓷电容器核心主材—辊印镍浆产业化升级、储能功能性材料基地、新型储能装备数字化基地、高性能大圆柱锂离子电池等项目建设。

3. 新能源。加强东北区域氢能产业联动发展，重点推进氢燃料电池密封系统、极板总成系统、电解水制氢系统及氢燃料电池动力系统研发及生产基地、氢能全产业链检验检测能力建设与提升等项目建设；推动钒液流电池储能装备数字化制造基地、钒液流电池电解液、纯电汽车锂电池、储能电池纳米微孔膜组件智能化生产线等项目建设；支持风电传动及控制产业发展。

4. 生物医药和医疗装备。重点推进生物医药创新产业园、人机交互脑机接口传感器和成套系统的研发与产业化、冻干人用狂犬病疫苗（人二倍体细胞）、大连凌水湾实验室中药现代化平台、生物技术研发中心及临床医学检测中心等项目建设。

5. 新材料。重点推进长兴岛新材料创新基地、太平湾北方沿海绿色新材料、精密合金轧钢系统升级改造、旅顺高合金钢模具生产线、金普新区高性能工程塑料、石墨谷碳纳米管、高纯电子气体及半导体前驱体、燃料电池用关键核心材料生产等项目建设。

6. 低空经济。重点推进低空飞行服务管理平台及配套基础设施、金普新区登沙河通用机场、氢混动力电池产业化等项目建设。

第三节　前瞻布局未来产业

重点围绕深海开发、生物制造、脑机接口、具身智能、量子科技等领域，构建创新策源、转化孵化、应用牵引、生态营造的未来产业培育链条。建立未来产业投入增长和风险分担机制，创新监管模式，探索实施“沙盒”监管、触发式监管等，积极拓展应用场景和商业化模式，建设未来产业（技术）研究院。

深海开发领域。重点加快研制高性能传感器、智能作业装置等关键材料及核心零部件，大力发展新一代水下无人系统、深海

作业装备、低碳零碳船型、低温储舱装备等。加快推动规模化深海养殖设施技术、装备结构安全与智能化管理和控制技术研发，探索深远海风能开发及综合利用模式，实现海上风电制氢技术工程化应用零的突破。

生物制造领域。重点围绕合成生物学、生物催化、生物工程等关键技术开展科研攻关，提升创新研发能力。推进绿色材料以及生物航煤、燃料乙醇等生物能源产业化。推进生物药物与生物医学材料协同研发和产业化布局，支持新一代抗体、核酸、多肽蛋白药物及生物基植介入器械的临床应用。

脑机接口领域。重点开展认知障碍、运动功能、感知觉障碍等脑机接口技术攻关，聚焦与睡眠健康领域融合，开发集动态监测、智能诊断与干预治疗于一体的居家睡眠呼吸障碍管理系统。着力突破非侵入式脑电采集、多模态数据融合及闭环神经调控等关键技术，推动关键设备在家庭社区与医疗机构示范应用。

具身智能领域。重点突破核心算法、感知融合、自主决策与控制、高精度力控与柔顺操作、灵巧手等关键技术，发展水下机器人、工业级具身智能机器人，推动大连理工大学在微纳机器人细胞手术等前沿领域成果转化。

量子科技领域。重点面向量子计算和量子通信等方向，发挥三束材料改性实验室、化学反应动力学全国重点实验室等平台作用，加强前沿探索和关键核心技术攻关，重点布局自旋电子器件与芯片、量子信息与量子精密测量等项目。

第四节　促进服务业优质高效发展

推动生产性服务业高端化发展，促进生活性服务业品质化转变，加快构建以数字化、融合化、品牌化、国际化为导向的“大连服务”新体系。服务业增加值年均增长5%左右。

推动生产性服务业高端化发展。以服务制造业高质量发展为导向，统筹推进“4+4”生产性服务业发展，做大做强信息服务、金融服务、物流服务、贸易服务4个生产性服务业优势产业，培育壮大科技服务、商务服务、绿色服务、海洋服务4个生产性服务业特色产业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。丰富航运金融、绿色金融、证券、期货等金融业态，提升金融服务实体经济能力。持续发展航运物流、冷链物流、航空物流、低空物流等业态，推进物流降本增效。积极布局人工智能运维服务、智能网联汽车服务、高端数据标注产业、工业软件等未来生产性服务业，塑造信息服务新优势。培育工业设计、产品研发、检验检测认证、知识产权、成果转化等“创造”服务，延伸产业价值链。积极发展会展、市场营销、品牌策划等市场服务，人力资源、会计、法律等核心专业服务，节能环保、设备融资租赁、供应链管理等生产性支持服务，赋能制造业竞争力提升。促进数字技术、大数据、云计算等技术在生产性服务业领域全面应用，加快“大连服务”数智化转型。

促进生活性服务业品质化转变。以提升服务便利度和改善服

务体验为导向，推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，重点发展文体旅、医养健康、商贸等生活性服务业。大力发展滨海旅游、乡村旅游、冰雪旅游、红色旅游、历史文化旅游、工业旅游、康养旅游等多元文体旅业态。积极开发多层次、多样化的老年人休闲养生度假产品，发展国际化康养产业。推动传统商贸服务转型升级，加快建设全国零售业创新提升试点城市，大力发展直播电商、社交电商、跨境电商等新型业态。围绕教育、医疗、养老、托育等领域多样化需求，提升普惠性生活服务品质，拓展数字化应用场景。聚焦居民服务、住宿餐饮、住房、家政等居民消费升级，推进改善型生活服务提质扩容，满足消费者日益增长的多层次、多元化的生活服务消费需求。加强公益性、基础性服务供给，推进服务业标准化、品牌化建设。

深化服务业与制造业、农业融合发展。发展服务型制造，促进制造企业向研发设计、售后服务等产业链两端延伸，建立产品、服务协同模式，由工业品生产商向一体化服务总集成承包商转变。支持服务业向制造业延伸，以产需互动为导向，支持服务业企业利用自身优势向制造业环节扩展业务，将服务成果转化为实体产品，促进以服务为主导的反向制造。打通农产品流通服务链条，扩大农村快递服务覆盖范围，村级邮政快递综合服务站点达到1500个以上，推动农超对接、村播助农，促进城乡产品双向流通。发展温泉康养、海钓等多样化乡村旅游产品，创新“电商+农业+文旅”融合发展模式。推动“人工智能+”与制造

业、农业交叉渗透，进一步夯实产业融合基础。做好服务业发展统计监测和信息发布。

专栏7　现代服务业提升行动

1. 工业设计。培育认定一批市级工业设计中心，继续争创国家级、省级工业设计中心，打造国家、省、市三级培育认定体系。到2030年，工业设计中心达到170家。

2. 检验检测认证。支持建设“国家新能源机车产业计量测试中心”，鼓励认证机构加大新兴产业等领域认证服务力度，到2030年，推动全市新增认证证书5000张，新增获证组织1000家，新增获得资质认定的检验检测机构30家。

3. 知识产权服务。高标准推进知识产权服务业集聚区建设，推进技术与创新支持中心、高校国家知识产权信息服务中心、知识产权信息服务网点等公共服务资源布局，鼓励知识产权服务机构将服务环节向创新前端和价值后端延伸。

4. 数字广告。积极培育、支持广告产业园区扩容提质，推动广告企业集聚发展。培育数字广告新业态，鼓励利用大数据、AI、VR/AR等技术创新广告形式，培育一批数字广告企业。

5. 品牌建设。制定完善信息、科技、金融、商贸、文体旅等重点领域地方标准，参与行业标准、国家标准及国际标准修订，打造具有大连特色的服务业品牌，争创10个“辽宁优品”、8个“中华老字号”、18个“辽宁老字号”。

第四章　推进高水平科技自立自强 加快建设具有全国影响力的区域科技创新中心

依托创新资源优势，深入实施科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略，一体推进教育科技人才发展，加强关键核心技术攻关和前沿技术突破，打造“创新策源区—创新集聚区—创新功能区—嵌入式创新空间”的创新空间体系，建设具有全国影响力的区域科技创新中心。全社会研发经费投入强度达到3.2%左右。

第一节　加强科技创新策源能力建设

高水平建设英歌石科学城。秉持“科研+科学家+城”发展理念，深化体制机制创新，健全理事会领导下的“管委会+公司”运行机制，推进公司向市场化运营转型。突出洁净能源主线，向新一代信息技术、智能制造、生命健康、海洋工程等战略新兴领域深化拓展，培育国家“双碳”领域、高端装备制造领域的战略科技力量。加快建设一批重大科技基础设施、高能级科技创新平台和产学研紧密协作的创新联合体、新型研发机构。加强应用基础研究和关键核心技术突破，助推辽宁黄海实验室、辽宁滨海实验室等实验室群组形成一批重大科技成果。打造“概念验证—中试熟化—产业化应用示范”转化链条，探索成果转化利益分享制度。优化创新资源配置、强化产学研协同，集聚全球顶尖科研机构、人才团队、技术资本，推动形成“科研+开发+产业”的科创产业共同体。

培育建设重大科技创新平台。支持现有全国重点实验室承接

国家重点研发任务，争创国家实验室基地网络，在微纳精准操控等领域培育全国重点实验室。支持辽宁实验室、大连实验室与科技企业共建联合实验室，组建学科性公司，推动重大科技成果转化应用。支持预研项目建设。谋划建设黄渤海海洋大数据综合应用中心。支持高校院所、企业聚焦科技创新需求，围绕低空经济等特色优势领域，组建新型研发机构。依托产业集群布局一批行业共性技术平台。

加强关键核心技术攻关。引导企业与高校、科研机构建立长效协作机制，面向产业需求共同凝练科技问题、联合开展科技攻关。面向石化、装备制造等传统优势产业，实施全链条技术攻坚行动，逐一突破自主研发、核心设计、高端制造到系统集成等关键环节技术瓶颈，全面提升产业综合竞争力与抗风险能力。充分发挥技术创新中心、工程研究中心等科研平台的创新优势，聚焦产业发展关键技术开展集中攻关，同步推进典型场景的技术集成验证与规模化应用，以技术创新引领战略性新兴产业扩规提质、发展壮大。以技术突破、场景驱动、生态构建为核心路径，通过细分赛道精准聚焦、技术领域分层攻坚、成熟领域先行示范等方式，加快实现技术产品化、产品产业化，开辟新领域新赛道，推动未来产业从技术研发到产业化落地的全链条发展。强化跨领域学科协同，健全重大任务特殊人才调配机制，完善“揭榜挂帅”、“赛马”等制度，探索以奖代补、后补助等资金支持方式。基础研究经费投入占全社会研发经费投入比重达到12%左右。

完善多元化科技投入体系。充分发挥财政资金引导作用，创

新“拨投结合”、“补改投”等财政资金投入方式，引导全社会研发经费投入实现持续较快增长。综合运用“贷、投、保、担”等金融工具，加强科技型企业全生命周期多元化接力式金融服务。支持银行、保险机构设立科技金融专营机构，适当下放授信审批和产品创新权限。推广应用企业创新积分制，引导金融机构将创新积分纳入科技型企业贷款授信流程。支持保险业机构加大科技保险产品、服务和模式创新。引育一流投资机构，发挥政府投资基金引领带动作用，进一步完善科技金融生态，加大力度推动设立成果转化、天使、创业、产业类基金，设立规模5亿元的成果转化基金，积极引育耐心资本，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

第二节　强化企业科技创新主体地位

推动科技企业创新发展。采取靶向服务模式，精准聚焦科技企业需求，支持成长性好、掌握核心技术、发展潜力大的高新技术企业建设重大创新平台，强化基础研究和关键核心技术攻关。支持科技企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，积极承接国家重大科技项目，发挥“出题人”、“答题人”、“阅卷人”作用，促进基础研究、应用研究与产业化对接融通，提升产业基础高级化和产业链现代化水平。推动科技企业联合高校院所以及上下游企业，坚持市场化的任务导向、技术共进、成果共享、风险共担等利益联结机制，构建具有实质性合作的产学研联盟，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

强化科技企业梯次培育。实施科技型企业培育壮大工程，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，加快壮大雏鹰、瞪羚、独角兽等高成长型企业群体，培育一批“专精特新”和“单项冠军”企业。依据企业从初创期、成长期到发展壮大期不同成长阶段的迫切需求，精准施策，加大场景开放力度，为优质科技型企业提供应用场景、高端链接、金融服务等支持，着力培育一批高技术含量、高成长性、高附加值的雏鹰、瞪羚、独角兽企业。

提升科技企业研发能力。支持科技企业通过购置科研仪器设备、建设研发机构等方式加大研发投入，提升研发能力。落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、基础研究投入税收优惠等普惠性政策“应享尽享”、“直达快享”。引导企业与高校、科研机构密切合作，设立联合研发中心，面向产业需求共同凝练科技问题、联合开展科技攻关、协同培养科技人才，推动企业主导的产学研融通创新。加强与央企在资本、项目、创新、产业链等领域的合作，加快技术研发和产品创新。

第三节　提高科技成果转化应用能力

推进科技成果转化制度改革。推进高校院所科技成果转化能力提升和政策落地，促进国有企业、医疗机构开展科技成果转化改革试点。允许高校、科研机构、医疗机构、国有企业在国有资产管理中实行单列管理，在资产评估、考核、处置等方面开展符合科技创新和成果转化规律的改革创新，健全科技成果转化尽职免责规定。加大职务科技成果所有权或长期使用权赋权力度，允

许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。推进“先使用后付费”政策试点，鼓励和引导高校院所按照“先使用后付费”方式把科技成果许可给中小微企业使用。

加强科技成果转化服务体系建设。构建“技术创新—中试转化—产业应用”全链条转化体系，提升科技成果转化成效。鼓励高校院所建设专业化技术转移机构，推动大连理工大学国家大学科技园建设。发挥市场化的线上交易平台统筹作用，培育集聚一批高水平、专业化的技术经理人，布局建设“技术经理人之家”，引导技术交易经纪人对企业需求、科技成果开展包片服务。在现代中药、海洋经济、低空经济、智能制造等重点领域，规划建设一批概念验证中心。推广“企业+高校院所+地方政府”共建模式，布局建设大连化物所长兴岛（西中岛）化工等中试成果转化基地。全市技术合同成交额年均增长10%，新增中试基地、概念验证中心等成果转化平台10家以上。

完善专业化创新创业孵化体系。打造“孵化器—加速器—科技园区”孵化链条，持续孵化新企业、催生新产业、形成新业态。推进众创空间清理规范，鼓励高校院所打造“青年科技人才创业基地”。发展“高校院所+科技园区”等转化模式，支持社会机构、大型企业建设专业化科技企业孵化器、创新加速器，引进国内外具有品牌影响力的孵化机构在连设立分支机构。支持高校建设大学科技园。打造一二九街等创新型城市区块，推动创业街区品牌建设，形成一批各具特色的“大连硅巷”。

加强知识产权保护和运用。完善知识产权交易运营平台，引

导高校院所开展专利转让、许可、开放许可等，服务企业创新发展需求。建立知识产权信息公共服务网点、商标品牌指导站等多层次的知识产权服务网络，提升服务覆盖面和专业水平。优化知识产权扶持政策，引导企业加强知识产权布局，培育高价值发明专利，促进知识产权运用转化，激活市场价值。强化知识产权服务，加强海外维权服务工作，建立重大涉外知识产权纠纷信息通报和应急机制。到2030年，万人有效发明专利拥有量达到50件。

第四节　一体推进教育科技人才发展

加强科教协同育才。建立健全一体推进教育科技人才管理体制机制，培育环大学创新创业圈。鼓励大连理工大学、大连海事大学加快发展世界一流学科。优化学科专业结构，超前布局动态调整学科专业，加快装备制造、新能源等重点领域急需紧缺人才、青年人才、拔尖人才培养，全面提升创新型、应用型、复合型人才培养能力。探索“校才企用”政策，鼓励在连高校与企业合作引进、培养、使用人才。强化高校优势学科建设，支持博士后科研创新平台建设，加强高层次创新型青年人才培养储备。支持高校建设产教融合平台，联合企业协同推进重大科技成果转化应用。

全方位培养引进用好人才。加快建设吸引集聚人才平台，加速引育顶尖科学家、科技领军人才和创新团队、卓越工程师、大国工匠等重点人才。健全集聚青年人长效工作机制，统筹开展“青年学子来连留连高校行”等活动，优化创新创业、衣食住

行、文体旅商等方面政策措施，提供全方位精细化服务，营造栓心留人的良好环境。做优做强“海创周”品牌，联络融入更多高端资源，建立常态化引才“蓄水池”，组织“人才大连行”，吸引更多海外人才。升级实施“兴连英才计划”，打造数智人才服务综合体，完善人才服务保障体系。发挥东北五市、辽宁沿海经济带六市人才一体发展联盟优势，深入推动校地校企合作，实现区域政策、资源、服务“深度互通”。

专栏 8　科技创新工程

1. 科技创新平台培育工程。在微纳精准操控技术与系统、材料结构一体化等领域谋划培育一批全国重点实验室；在轨道交通、高端装备制造、海洋等领域争创国家级科技创新平台。加快建设大连工业软件创新研究院、海洋中医药研究院等新型研发机构，谋划建设大连市产业技术研究院、大连低空经济创新发展研究院。新增国家级、部级创新平台 5 家。

2. 科技创新主体壮大工程。加大科技型中小企业评价备案、高新技术企业认定工作力度，依据企业不同成长阶段需求精准施策，为优质科技型企业提供应用场景、高端链接、金融服务等支持。每万家企业法人中高新技术企业数超过 100 家。

3. 概念验证中心和中试基地建设工程。拓展全链条成果转化服务能力，加快形成技术挖掘、技术开发、中试熟化、样品试制、设备验证、试验检测、市场对接、资金筹集等功能覆盖。推广“企业+高校院所+地方政府”共建模式，推动黄泥川产业园作为英歌石科学城中试和产业化基地，布局建设西中岛化工中试成果转化基地。

第五章　促进实体经济和数字经济深度融合 深入推进数字大连建设

深化数据要素市场化配置改革，释放数据要素价值与乘数效应，全面推进“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业，以制度、技术、市场与产业协同发力，促进数字经济与实体经济全链条深度融合，焕新城市高质量发展数字引擎。

第一节　激发数据要素潜能

健全数据要素供给体系。打造全域覆盖的公共数据资源池。建立公共数据开放清单，重点向智慧能源、智能制造、智慧港口、智慧社区等领域开放基础公共数据。推进公共数据资源登记，健全开放共享和授权运营机制。打造协同联动的社会数据资源池。围绕高端装备、现代海洋等重点领域，培育发展5个高质量数据集。

培育壮大数据要素市场。加快数据领域地方立法进程，健全数据流通交易规则，打造低成本、高效率、可信赖的数据流通交易环境。推动跨区域数据交易互认互通，深化东北“三省一区”数据要素市场协同机制，加快提升大连市数据交易中心能级。推进企业、行业、城市可信数据空间建设，实现数据“可控流通、安全共享”。

创新数据要素开发利用。实施“数据要素×”行动，着力推动数据在工业制造、航运物流、文化旅游、医疗康养等领域拓展

应用场景。高标准建设国家数据产业集聚区，科学布局数据产业载体空间，打造一批特色鲜明的数据产业园区（楼宇），建设一批数据产业公共服务平台，建立数据企业梯度培育体系，探索数据要素创新实验室建设，完善数字人才培养机制，构建“大中小企业融通、产学研用协同”发展生态。

筑牢智能安全保障体系。全面提升数据安全保障能力和风险防控水平，强化数字化发展商用密码安全保障，深化商用密码与网络化信息融合发展，构建“主动免疫、智能感知、精准防护”的数字安全屏障。建立多部门协同联动的预警信息通报与应急处置机制，规范预警信息分级、发布渠道和响应要求，形成高效顺畅的网络安全闭环。

第二节　深化数实融合发展

数字赋能制造业转型升级。建设数字化转型促进中心，培育数字化解决方案供应商，增加轻量化、低成本解决方案和服务供给。加速工业数智变革，实施“智造跃升”行动，支持企业“用数赋智”，构建智能工厂梯度培育体系，实现规上制造业企业数字化转型全覆盖，高标准建设国家中小企业数字化转型试点城市。

数字赋能农业现代化发展。推进农业生产数字化管控，聚焦水果、蔬菜等特色品类，借助遥感、物联网技术搭建数字农情监测体系。深化电子商务进农村综合示范，实施“互联网+”农产品出村进城工程，拓宽大连特色农产品销售渠道。强化农产品质

量安全数字化监管，运用国家农产品质量安全追溯管理信息平台，建立食用农产品合格证制度。健全农业数字化服务体系，构建农产品市场交易大数据系统，实时分析供需形势，指导农业生产精准对接市场。

数字赋能服务业提质增效。聚焦金融、交通物流、商务服务等领域，以数字化转型为核心，强化智能设备部署、技术创新应用与跨部门数据共享，推进智慧港口、物流平台、数字会展等载体建设，助力生产性服务业高质量发展。以数字赋能生活消费提质扩容，聚焦文旅、零售商圈、文体旅融合、社区服务等领域，构建“一码畅游”智慧旅游体系，打造核心商圈智慧场景与文体旅融合消费生态，拓展数字人民币应用场景，以数字激活消费潜力。

数字赋能海洋产业。聚焦海洋产业数字化转型，从海洋数据应用、海洋电子信息产业、智慧渔业、海洋产业数字化协同四个维度，构建数字技术深度融合、创新活力充沛的海洋经济新生态。完善海洋数据资源体系，强化涉海数据全面归集，拓展海洋数据应用场景。升级智慧渔业发展模式，构建智慧渔业养殖体系，打造渔业全产业链数字化平台，推进远洋渔业数字化管理。引导海洋船舶制造、海洋工程装备等传统产业积极引入数字化设计、智能制造技术。

第三节　全面推进“人工智能+”行动

加快人工智能赋能数字政府。强化政务人工智能底座支撑能

力。构建高效协同的数字政务体系，强化云网设施支撑，提升政务云统揽能力，建立统一资源调度与效能评估机制。强化共性应用支撑，完善政府运行“一网协同”基座系统，通过统一身份认证、电子签章、时空地理、视频融合等共性组件，实现跨部门业务快速拼装、跨层级数据实时联动。持续提升政务服务智能化水平，推广智能客服、语音识别、图像识别等技术，实现政务服务事项“一网通办”、“一窗通办”、“无人值守”，打造“一件事”智能联办超市。建设城市运行与治理智能中枢系统，打造政企民统一服务端口，利用人工智能分析政务数据，提升政策制定的科学性和精准性。运用数字手段依法依规加强互联网平台经济监管，推动平台经济健康有序发展。

推动人工智能赋能数字社会。推进全域数字化转型，统筹推进数字乡村、数字水网、智能电网等建设。构建普惠便捷的数字教育应用体系，丰富数字化教学资源，推进优质数字课程城乡共享，创新数智化教学场景，推进智慧校园建设，优化整合管理平台，赋能教育发展和评价改革。促进和规范“人工智能+医疗卫生”应用，基层诊疗智能辅助应用基本实现全覆盖。优化体育数字化供给，实现场地预约、赛事报名在线办理，推广 AI 体测、海上运动模拟、智慧健身步道。拓展“智慧就业”服务，构建覆盖劳动者求职就业创业全过程、横向纵向互联互通的一体化、数字化信息平台，打造“一库一平台、N 应用场景”就业服务新模式。

第六章　深入实施扩大内需战略 更好服务和融入新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，全面提振消费活力，积极扩大有效投资，促进消费和投资、供给和需求良性互动，发挥内需的主动力和稳定锚作用，推动扩大内需战略走深走实，更主动融入全国统一大市场。

第一节　全面提振消费活力

提质升级传统消费。深入实施提振消费专项行动，推动传统消费扩大规模、提升品质。构建以都市级商业中心为核心，以市区级商业中心为补充，以重点商业街和社区商业中心为节点的商圈格局，重点建设青泥洼、西安路2个都市级商业中心，中华路、开发区金马路2个市级商业中心，奥林匹克、香炉礁等8个片区级商业中心，以及21条重点建设商业街和56个社区商业中心。“一圈一策”引导传统商圈升级焕新，积极发展新业态、新模式，引进旗舰店、概念店、定制店，引导中华老字号、大连老字号和特色品牌入驻。实施特色街区创建行动，提升俄罗斯风情街、经典生活、南山风情街、东关街、港东五街、东方水城、百年奥莱、杉杉奥莱等街区品质。充分利用历史文化街区、人流密集交通枢纽、市民集中居住区、闲置旧厂房，汇聚特色小吃、文创手作、休闲娱乐等多元业态，形成兼具民生与体验、具有独特记忆的“烟火街巷”。支持传统消费企业向渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商等转型。

培育拓展新型消费。聚焦消费新业态新模式新场景试点城市建设，激发消费领域创新动能。加快培育定制消费、数字消费、绿色消费、无接触式消费、创意消费、时尚消费、健康消费等新型消费。积极发展首发经济，吸引国内外首店落地，支持举办首发首秀首展。大力培育品质电商，引导直播电商、社交电商健康发展。做强地域特色消费 IP 矩阵，深耕北纬 39 度海鲜、大连国潮等核心资源禀赋，丰富主题化消费供给。拓展消费空间，依托工业遗产资源，融合科技创新、数字时尚、文化展演、二次元、工业文旅与高端商业等模式打造多元消费场景。创新消费模式，推动“人工智能+消费”，打造创新融合式、沉浸式、交互式、体验式等消费新场景，促进智能终端、游艇、民用飞行器等新领域消费增长。

积极扩大服务消费。扩大文化、体育、旅游、教育、康养、托育、家政、数字等服务消费，充分释放体育经济、冰雪经济、夜间经济、邮轮游艇经济等消费潜力。深化文旅体商展融合发展，推动资源融合、理念融合、机制融合、业态融合，叫响“跟着历史文化游大连”、“跟着邮轮游大连”、“跟着演唱会游大连”、“跟着赛事游大连”、“跟着美食游大连”等品牌，打造具有辨识度的大连消费 IP。推动冰雪消费，进一步完善欢乐雪世界、林海、安波、铭湖、“十五冬”越野滑雪场等 15 处滑雪场服务配套设施，引进冰雪品牌和企业，推动冰雪场地、冰雪装备、冰雪服装等消费产品全产业链发展。持续开展“夜品连味”、“夜游连景”、“夜赏连艺”等消费特色活动，发掘一批网

红“夜间消费打卡地”。推动升级国际邮轮旅游消费，进一步提升大连港国际邮轮中心基础设施，打通从船上到岸上的消费场景，带动“船、港、城、游、购、娱”一体化发展。发展入境消费，加强境外重点客源市场宣传推广，完善免税店政策，提高机场外籍人员“一站式”综合服务中心功能。

持续优化消费环境。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，提升居民消费能力。完善促进消费制度机制，开展消费改革攻坚行动，构建现代化消费治理体系，支持金融机构创新发展消费金融产品。严格落实带薪年休假制度，大力支持年休假应休尽休，鼓励错峰休假、弹性作息。强化消费者权益保护，依法严厉打击消费市场违法行为，创新消费维权、保护和争议解决机制，探索建立“先行赔付”、“诚信退赔”制度，打造国际化、法制化、便利化的消费环境。

专栏9　消费新业态新模式新场景打造工程

1. 首发经济培育工程。依托青泥洼桥、西安路、星海湾、华南广场、自贸区大连片区等重点片区，支持国内外品牌开设高能级首店、举办首发首秀首展活动。支持中国（大连）国际海洋博览会、中国（大连）国际文化旅游产业博览会等品牌展会开设首发专区、专场。培育首发中心4个、首发集聚区2个。

2. 服务消费集聚区建设工程。在商圈商街、城市音乐馆、文旅集聚区、废旧工业厂区，拓展文化时尚、健康体育、艺术展览、主题社交、休闲娱乐等服务消费功能，建设服务消费集聚区20个。

3. 新消费场景工程。围绕海洋特色、地方商业品牌等IP，联动文博场馆、非遗机构、历史文化名城等传统资源，推出“巨兽IP+国货潮品”、北纬39°海鲜IP等一批影响范围广、社交属性强、创意新颖的综合性消费场景。支持老字号企业、新消费品牌企业开设新店、旗舰店，开发推出“老牌新品”、“国货潮品”。培育“IP+”新消费场景10个。

第二节　积极扩大有效投资

优化投资结构。坚持投资合理增长与效益提升并重，优化政府投资结构，精准对接群众多元化需求，提高住房、教育、医疗、文化、旅游、养老、托育等民生类政府投资比重，高质量推进城市更新国家试点工作，加快重点安全能力项目建设。巩固提升制造业投资比重，聚焦重点产业集群，推动传统制造业高端化、智能化、绿色化转型。加大战略性新兴产业投资力度，围绕未来赛道谋划布局一批重大项目，加快新旧动能转换。系统推进燃气、供水、排水、供热、桥梁、隧道等城市市政设施建设，协同推进完整社区和嵌入式服务设施布局。科学布局谋划能源、交通、水利等重点领域重大基础设施，保持合理投资规模。适应人口结构变化和流动趋势，深化投资于物与投资于人双向高效协同，加强人力资源开发与人的全面发展投资。

提高投资效益。统筹用好各类政府投资资金，探索编制全口径政府投资计划，健全政府投资协同联动机制，完善政府投资项目科学决策程序，强化与发展规划、财政预算、产业政策有效衔接。加强政府投资项目全生命周期管理，推动完善政府投资计划管理，提升政府投资科学化、集约化、高效化程度。加强项目全过程管理和后评价，落实投资审批制度改革要求，依托投资项目在线审批监管平台，推进投资审批“一网通办”，持续优化土地、资金等要素配置，提升政策组合效能。积极争取各级政策资

金，统筹“硬投资”和“软建设”，加快政策资金使用进度，充分发挥政府投资引领带动作用。规范运用各类政策性金融工具，有效降低项目融资成本。

激发全社会投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，拓宽民间投资领域，着力提高民间投资比重。强化政府投资带动作用，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制。建立基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）储备培育机制，以庄河风电项目发行为突破，重点围绕保障性租赁住房、水利设施、生态环保、文化旅游、产业园区等领域，稳步扩容到城市更新、酒店、体育场馆、商业办公设施等领域，搭建REITs项目储备库，积极培育达到发行条件，破解重点领域重大项目融资渠道单一瓶颈。落实常态化向民间资本推介优质项目机制，制定鼓励社会资本参与新能源、医疗、养老等领域的操作流程，增强市场主导的有效投资内生动力，积极构建多元协同、良性互动的投资新格局。

第三节　全面融入全国统一大市场

强化市场基础制度规则统一。落实全国统一的市场准入制度，深入排查清理市场准入壁垒，坚决避免在全国统一的市场准入负面清单之外，违规设立准入许可及增设准入条件。强化公平竞争审查制度刚性约束，统筹开展“增量”政策审查和“存量”政策清理。规范招投标和政府采购，落实招投标领域公平竞争审

查规则，改进评标定标机制，完善招投标交易壁垒投诉、处理、回应机制。执行公共信用信息统一公示制度，及时与全国信用信息平台共享数据，保持数据同源、同步更新。完善统一的产权保护制度，推进知识产权公共服务标准化、规范化、便利化。

畅通统一大市场建设关键节点。统一政府行为尺度，厘定有为政府的边界，坚决遏制地方保护主义和不正当竞争行为。常态化做好市场准入效能评估，以场景开放创新作为推动新业态新领域市场准入的“开拓先锋”，促进场景资源公平高效配置，推动科技创新和产业创新深度融合。针对重点行业存在的“内卷式”竞争现象开展综合整治，依法依规查处低价倾销、价格欺诈等扰乱市场秩序的行为，科学引导企业合理控制产能规模，加强对产能的动态监测和预警。进一步规范招商引资行为，创新高质量招商引资模式，优化招商引资项目评价机制，推动招商引资和项目落地有效衔接。

推进市场监管公平统一。强化统一市场监管执法，强化智慧监管，深入运用数智化手段，提升非现场监管、穿透式监管能力，高效精准防范化解风险隐患。提升市场综合监管能力和水平，推进跨区域的市场一体化监管，统一市场管理和服务系统。加强企业合规引导与监管规范，充分发挥行业协会商会作用，建立有效的政企沟通机制，引导企业提质升品、抵制劣质低价，构建优质优价、良性竞逐的市场秩序，形成政府监管、平台自律、行业自治、社会监督的多元治理新模式。

第七章　进一步全面深化改革 加快建设近悦远来的营商环境标杆城市

坚持把优化营商环境作为生命线和稳增长稳预期、推动高质量发展的“先手棋”，主动对标世界银行新版评估体系和一流标准，逐年迭代提升方案和“主题践诺”举措，培育更富活力和竞争力的经营主体，打造一批具有大连辨识度的改革成果，有效释放发展内生动力活力，持续增强城市投资吸引力和国际竞争力。

第一节　打造市场化法治化国际化一流营商环境

打造综合最优的政策环境。优化政策供给，加强经济政策和非经济性政策与宏观政策取向一致性评估，规范涉企政策制定程序，加强产业、投资、金融、消费、价格、环保、就业等政策的协同配合，增强政策预期的稳定性。提高政策信息透明度，优化政策兑现流程、提高政策兑现效率，实现“企业找政策”向“政策找企业”转变，以“政府所能”匹配“企业所需”，推动惠企政策“非申即享”、“直达快享”，加速政策红利兑现。

打造公平有序的市场环境。严格落实“全国一张清单”管理要求，实行“非禁即入”普遍落实，依法持续推进市场准入退出便利化、规范化。加强土地、劳动力、资本、技术、数据等要素保障，持续提升水电气暖网公共服务供给可靠性，有效降低用水、用气、供暖等企业运营成本。实行公平竞争审查抽查制度，以“双审查+业界共治+公众咨询”模式为核心，提升政策

公平竞争审查效能。调整完善公共资源交易目录，推行公共资源“一网交易”、“不见面服务”和远程异地评标。有序拓展信用承诺制度在行政审批、证明事项、信用修复等领域的应用，科学开展信用评价，规范实施守信激励与失信惩戒。

打造便捷高效的政务环境。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制，拓展应用领域，开展面向特定人群、产业链发展等“一类事”集成服务。建设智慧审批服务体系，推动高频事项“秒批秒办”。深化审批服务机制创新，围绕药品零售企业经营许可、医疗器械经营等需现场核查的许可审批事项，推行“批前辅导”服务，降低企业办事成本。持续优化企业注册行政服务，深化注册资本认缴登记制改革试点，形成可复制推广经验。

打造公正透明的法治环境。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。落实非现场监管、“综合查一次”等改革措施，推进“行政执法及行政执法监督一体化”数字化建设。优化“合规指导+审慎强制+轻微免罚”工作模式，严格落实行政执法事项清单管理制度和行政裁量权基准制度。提升司法公信水平，建立健全执法人员信用记录和信用承诺制度。强化知识产权工作法治化规范化建设，建立完善的专利、商标、商业秘密保护体系，健全行政、司法、仲裁、调解“四位一体”知识产权纠纷解决机制。加强司法对仲裁支持力度。优化司法便民服务，推进商事非讼途径化解纠纷普遍应用，完善跨境纠纷解

决机制。深化企业案件超期问题治理，支持法院建立企业涉诉信息澄清机制，为企业提供涉诉信息说明服务，加强对涉企案件立案监督。营造崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

打造亲商安商的人文环境。强化产业配套，梳理关键配套缺口，加强配套企业招商，形成各类企业协同发展的良好产业生态。优化公共服务，聚焦教育、医疗、养老、育幼等重点领域，建立重点企业和重点人才全时全域保障机制，及时研究解决企业诉求。打造品质城市，全面提升城市治理水平、文明程度，营造“人人都是营商环境”的浓厚氛围，提供更多“有温度的服务”。健全对标机制，持续对标国际规则和最优实践，适时开展经营主体满意度调查，研究将调查结果纳入区县绩效考核体系，持续提升各领域创优能力和创优效果，形成“评估—整改—提升”闭环管理体系，全力打造营商环境最佳口碑城市。

第二节　充分激发各类经营主体活力

推动国资国企做强做优做大。加快国有经济布局优化和结构调整，全面推动传统产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业。通过产业培育和并购重组，提高竞争类企业资产规模占比，提升核心竞争力。加快健全更加符合中国特色现代企业制度要求和市场竞争需要的人事管理、劳动用工和收入分配体系。分类实施推进董事会建设，构建科学理性高效董事会。深化国有企业分类考核评价及薪酬管理体系改革，加强和改进企业内部收入分配管

理。深化央地合作，以招引新项目和引导在连成立新机构为重点，谋划一批有带动性重大项目。健全以管资本为主的国资监管体制，着力优化监管方式，强化“事前、事中、事后”全过程监管。

推动民营经济高质量发展。坚持和落实“两个毫不动摇”，全面贯彻落实《民营经济促进法》，从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。加快落实国家基础设施竞争性领域向经营主体公平开放政策，支持有能力的民营企业牵头承担国家和地方重大技术攻关任务。完善民营企业融资与支持政策，建立健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效防范机制，加大化解政府拖欠中小企业账款工作力度。支持引导民营企业构建完善中国特色现代企业制度，加强民营经济人士队伍建设，大力弘扬优秀企业家精神，加快建设具有竞争力的中大型民营企业。推动个体工商户持续健康发展，加强对个体工商户梯次帮扶培育，累计认定“名特优新”个体工商户3500家以上。

推动企业融通创新发展。完善国企民企协同发展政策机制，深化大中小企业融通创新，鼓励主导产业领域企业发布应用场景和研发需求，面向民营企业平等开放应用场景，搭建合作平台，支持“专精特新”等中小微企业与龙头企业在技术研发、产业链延伸、原料供给、产业配套等方面开展合作。依托产业孵化中心建设一批“共享工厂”、“共享实验室”，降低中小微企业创新成本。搭建企业合作平台，深化沪连民营企业交流合作，在发展

服务贸易、数字贸易、供应链金融、合作“走出去”、共研共孵共投科技成果等方面开展务实合作。

第三节　深化重点领域改革

深化财税体制改革。加强财源建设，健全预算管理制度，落实落细零基预算改革要求，优化财政资源配置，提高财政资金使用效益，加强预算绩效管理。规范税收优惠政策，落实国家增值税、消费税、个人所得税等税收改革措施。深化税收征管改革，优化纳税服务。规范非税收入管理，合理用好各类转移支付、新增税源和地方政府专项债券，强化地方财政对国家重大战略落地与市政府重点项目的保障能力。强化财政兜底保障功能，妥善应对刚性支出，把更多财政支出用于基层“三保”。

深化要素市场化配置改革。完善要素市场化配置体制机制，提升要素协同配置效率，推动人才、土地、资本、技术、数据等要素创新性配置，提升全要素生产率。建立资产盘活长效机制，全面摸清存量资源资产底数，通过市场化处置、委托运营等方式盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施和公共资源，推动存量要素提质增效。支持大连市产权交易所等要素交易市场创新发展，激活航运航权、物流数据、物流碳排放权等要素价值。

持续深化园区改革。深化园区优化升级行动，落实好“1+5+1”系列文件部署，明晰权责边界，厘清园区经济管理职能与行政区社会事务职能，提升行政效能。创新运营模式，深化“管委会+

公司”改革，推动运营公司市场化、实体化转型，积极引入社会资本，推广市场化、专业化招商，增强园区可持续发展能力。深化人事薪酬改革，全面推行全员聘任制和竞争上岗，建立以绩效贡献为导向的薪酬分配制度，形成“能者上、优者奖、庸者下”的用人导向。完善管委会与公司协同决策机制，构建全链条创新服务体系，将绿色低碳、安全韧性理念融入发展全过程。

完善价格治理机制。发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。创新价格引导机制，发挥价格杠杆作用，促进先进优质生产要素高效顺畅流动。推进水、交通、天然气等领域价格改革，建立健全公用事业价格动态调整机制，优化居民阶梯水价、气价制度。完善价格调控机制，促进价格保持合理水平，优化透明可预期的市场价格监管机制，强化价格治理基础能力。

深化城市运营体制改革。增强城市可持续运营管理能力，坚持建管并重、统筹协调。建立政府引导、市场运作、公众参与的可持续模式，鼓励社会资本通过特许经营等方式参与城市建设和更新改造，吸引社会资本参与城市运营。推动资产集中运营管理，促进城市内涵、集约、创新发展。建立健全基础设施和公用事业特许经营、政府购买服务机制，推动城市公用服务网络一体化建设运营，进一步明晰政府与公用运营主体的权责边界，保障公用基础投资建设长期可持续发展，持续提升城市能级。

第八章　提升“三个中心”能级 增强城市国际竞争力

全面提升“三个中心”服务实体经济能级，争取国家支持建设大宗商品交易中心，全球集散分拨中心，打造大宗商品资源配置基地，吸引国内外企业依托大连，面向全球深耕东北和东北亚，提升大连城市服务辐射能力和国际影响力。

第一节　巩固东北亚国际航运中心地位

提升海空两港双枢纽能级。完善“两岛三湾”核心港区建设，打造智慧、绿色、高效的国际性枢纽港，巩固提升大连国际枢纽海港地位，提升东北亚国际航运中心核心功能和全球资源配置能力。用好东北干线铁路网优势，强化“港铁合作”，推进内陆港“港前站”建设，积极拓展腹地纵深。优化航线网络布局，增强大连国际枢纽海港集装箱航线联通度，巩固发展远洋航线和国内直线，提升航线网络覆盖面和通达性。拓展国际海运网络，巩固加密日韩、东南亚及俄远东航线，支持开辟美洲等远洋干线和 RCEP 国际航线，推动北极航线实现季节性常态化运营，积极建设北极航线母港。进一步发挥保税船油对航运要素的吸引力，建立“大连—香港”绿色航运走廊，引领航运低碳发展。建设高水平区域性国际航空枢纽，深入推进“干支通，全网联”航空运输服务网络建设，积极打造面向东北腹地、日韩的航空中转枢纽，进一步提高民航全球连接度。金州湾国际机场建成投运，强化公铁水空基础设施立体衔接，完善集疏运体系，加强转运、

仓储、口岸、保税等功能设施集约布局、无缝衔接。

打造现代化航运服务体系。优化口岸营商环境，建立监管服务新模式，推动大连与东北区域海关协同、通关协作，逐步实现与东北内陆节点通关一体化监管，提升跨境贸易便利度。推动航运绿色智慧转型发展，打造东北亚绿色船燃加注中心和转运基地，加快建设智慧绿色平安港口，深化“智慧港口2.0”工程，推动智慧海关与智慧口岸衔接协同，持续拓展智慧口岸一站式服务平台功能，推进构建覆盖全港区、统一高效的“数字大脑”。持续完善航运支持服务和运营服务，鼓励航运人才、航运金融、航运咨询、海事法律、航运经纪等现代航运服务业发展，大力培育航运服务企业，提升航运资源全球配置能力。建设大连国际仲裁院，加强与境外知名仲裁机构交流合作，提高涉外海事商事纠纷解决效率，增强海事商事仲裁领域的国际权威性和影响力。加快建设全球知名的国际海员教育培训中心和区域性海员人力资源配置中心，重点加强高端航海人才培养。推动港航务实合作，加密大连与环渤海港口、长三角地区港口、粤港澳等航线，深化区域航运资源优势互补。

推动海空两港与产业发展深度融合。充分发挥海港龙头带动作用，强化码头和后方专业化作业水平，提升港区、航道通过能力，完善集疏运体系建设，强化太平湾、长兴岛、大窑湾等港区服务重点产业集群能力，巩固协同发展的临港经济新格局。加强港口功能整合，开展区域海港资源共建共享，积极参与共建具有

国际竞争力的现代化港口群。依托金州湾国际机场提升货运能级，形成空港与临空经济区产业融合发展的良好态势。科学规划金州湾国际机场货运区设施容量和功能布局，建立智慧、高效、多层次集疏运系统，有效保证空港物流周转效率。积极吸引航司、物流企业在金州湾国际机场设立货运专业基地及区域物流分拨中心，争取与金州湾国际机场同步建设投运。积极争取落实综合保税区政策，打造临空经济新增长极。

专栏 10　枢纽能级提升工程

1. 港口基础设施强化工程。推动大连港太平湾港区散粮作业区 304#泊位、港区通用码头 105#—108#泊位等工程建设，实施大连长兴岛（西中岛）石化产业基地—东北亚氢基能源中心液化烃及油品化学品码头、葫芦山湾西部水运基础设施等项目建设。推进长兴岛港区葫芦山湾航道扩建一期工程等项目前期工作。到 2030 年，港口货物年吞吐量 3.5 亿吨，集装箱年吞吐量 600 万标箱。

2. 空港枢纽提质工程。高质量高标准建设现代化“四型机场”，推动金州湾国际机场实现转场运营，建设区域性航空枢纽机场。科学布局航空枢纽设施，同步推进机场中线主通道工程、配套预留工程等项目建设。到 2030 年，年中转旅客量力争达 50 万人次，旅客吞吐量 2500 万人，航班起降架次 19 万架次，货邮吞吐量 20 万吨。

3. 航线网络拓展工程。大力支持开辟美洲、印巴等远洋干线和 RCEP 国家航线。全面提升东北亚航空走廊运力密度，巩固日韩航线优势，拓展俄罗斯远东和东南亚航线，构建以日韩为重点、辐射俄罗斯远东、连接全球的国际航线网络。到 2030 年，大连国际枢纽港航线数量超过 115 条，机场航线数量稳中有增。

4. 智慧港口升级改造工程。实现大连港口全链条数智升级，推动大窑湾港区智慧化试点，推进自动化码头及堆场示范项目。建设大连集装箱码头三区（近）零碳全自动化码头。构建辽港集团新一代大宗散杂货智能操作系统。推动既有码头环保设施升级改造，积极建设无废港口。提升空港基础设施智慧化水平，集成智慧化管理，整合航班调度、旅客服务、物流管理等系统。推广应用“港口安全风险防控系统”，巩固“人防+技防+制度”的三维立体安全防控体系。

第二节　提升东北亚国际物流中心影响力

加快国家物流枢纽建设。以大连湾、大窑湾港区为核心，优化升级集装箱、散杂货、滚装运输等功能，加快商贸服务型国家物流枢纽建设，构建“枢纽+通道+网络”的现代物流体系。推进跨境物流、电商物流、智慧物流等物流服务发展，支持智能仓储、无人配送、共同配送、多式联运、逆向回收、“保税+物流”等物流模式发展。加快多式联运体系建设，加强海铁联运、陆空联运“三港联动”，推进设施互联、组织衔接、信息共享，大力推动多式联运一单制、一箱制服务模式，实现货物“一箱直达”，提升枢纽转运综合服务能力，海铁联运量突破60万标箱。加快建设大连大宗商品资源配置基地，全面提升东北亚国际物流中心核心功能。全市国家5A级物流企业新增1家，A级以上物流企业新增8家。

优化物流基础设施布局。完善全域物流网络，打造大窑湾港区、铁路集装箱中心站、金州湾国际机场三个门户物流枢纽，同步推进太平湾、长兴岛、庄河、金州、旅顺等港区和铁路场站为节点的区域性枢纽建设。深入实施示范物流园区工程，推动绿色数字化仓储物流中心等商贸物流项目落地，带动骨干物流园区互联成网，提升物流基础设施的集约化水平。加快完善港航物流基础设施建设，优化冷链基础设施网络，打造国际快速冷链通道，提供高质量的冷链快递物流服务。

畅通国内国际物流通道。提升东向物流通道能级，加密日韩海运航线，拓展南美远洋运输网络，增开东北亚核心城市直航航线，形成“空海铁”联动格局。优化完善南向物流通道，强化跨渤海海峡走廊，加密至长三角内贸直达航线，拓展东南亚及远洋运输网络。构建贯通西向物流通道，深化与环渤海、中西部地区运输协同，依托区域高速路网对接京津冀协同发展战略，加强与环渤海港口合作，进一步整合中欧、中亚班列运输资源，打造连接欧亚大陆综合运输物流大通道。加快打造北向物流通道，扩大海铁联运辐射范围，参与北极航线开发，打造北向综合运输枢纽，提升对俄蒙通道的辐射能力。

加快提升物流智能化水平。加快推进物流新基建建设，提升机场、港口、航道、公路信息化互联互通水平，扩大物流领域信息化转型覆盖范围。推进智慧港口推广应用物联网、人工智能等技术，打通物流信息链，建设智慧物流公共信息平台和智能物流分拣配送平台，促进智能装备生产应用。运用5G、物联网等技术推动公路数字化转型，打造智能化、网络化发展的典型应用场景。引进国际智能物流企业，引导物流企业智能化转型。加快培育智能化区域性新型物流集成商，支持东北各类物流主体依托大连有序布局海外流通设施。加快构建跨境电子商务物流服务生态圈，提升国际物流品质化服务跨境电商发展。

专栏11　物流体系提升行动

1. 国家综合货运枢纽补链强链提升行动。重点推进大窑湾保税物流中心（B型）、大连邮件处理中心、广宁寺综合物流中心等项目建设，通过不断完善以铁水联运为主体、公铁联运和陆空联运为支撑的综合货运枢纽体系，持续推动交通物流提质增效。

2. 优势货种稳定运营提升行动。增强矿石、油品、粮食、水果等大宗货种集散能力。提升矿石码头作业能力，建设东北亚铁矿石、铜矿石混配与分拨中心；进一步畅通粮食物流通道，推动太平湾粮食码头、北良港智慧化升级项目建设；拓展“水果快线”航线网络，加快东北亚水果转运中心建设。

3. 新货种培育拓展提升行动。培育开发冷链、汽车、化工品、热带水果等新货种，开拓贸易、交易及海事服务等环节，拓展贸易新增长点。推动商品车保税外贸转运基地及商品车物流供应链体系建设，打造东北汽车出口综合服务基地。

4. 通关便利化水平提升行动。强化海关、边检等联检单位与大宗商品企业的协同联动，优化通关流程、推广电子化单证，提升口岸通关效率，促进物流降本提质增效。

第三节　推进区域性金融中心提质升级

提升金融服务实体经济质效。做好金融“五篇大文章”，加强对重点领域、薄弱环节的融资保障。研究财政与金融政策共济发展的有效途径，发挥政府性融资担保功能作用，引导金融机构加大小微企业信贷投放力度，完善普惠金融服务体系。推动金融机构丰富绿色信贷、绿色债券、绿色保险等多元化绿色金融产品，拓宽绿色产业融资渠道。充分发挥政府投资基金引导撬动作用，积极拓展与国内知名基金管理机构的合作，带动本地基金发挥贴近地方、贴近产业的优势，开展基金投资。支持自贸区创新金融开放新模式，建立健全跨境金融服务体系，提升跨境贸易投

融资便利化水平，推动本外币一体化资金池、跨境人民币结算等便利化政策落地见效。支持金融机构加快数字化转型步伐，优化金融产品供给与业务流程，促进数字金融与实体经济深度融合。提升金融机构综合实力和服务能力，增强融资供给能力，建设一批产业集群金融服务中心，引导金融机构精准对接全市重大战略和重点领域资金需求，做大信贷投放总量，提升地区存贷比。到2030年，金融业增加值达到640亿元。

培育金融中心新的增长极。有序推进期现联动，突出大商所龙头作用，立足具有自身特色的农产品、钢铁原燃料、以塑料为核心的石化产品板块，创新拓展期货品种体系。支持大商所建设世界一流期货交易所，做强交易定价和风险管理功能，“一品一策”提升现有品种功能，更好服务大宗商品供应链上企业，带动贸易和仓储物流业发展，打造东北亚大宗商品交易集聚区。优化航运金融服务，支持金融机构对标国际通行规则，提供高效便利服务，丰富船舶融资、租赁、保险业务形态，推动造船、航运、维修、经纪企业高质量发展。积极发展养老金融，引导金融机构丰富养老金融产品，推进险资入连，吸引更多保险机构在连布局康养产业，助力养老事业、养老产业协同发展。大力发展科技金融，支持金融机构在科创资源密集区域设立科技金融专营组织机构，开发科技创新专项产品和服务，支持全国性金融机构在大连设立服务运营中心，推动法人金融机构做大做强，吸引外资金融机构在连展业。发展国际再保险业务，为海外项目提供全面

风险保障。

完善多层次资本市场建设。加大拟上市企业培训走访力度，指导企业科学选择上市路径，协调解决企业上市难题。推动上市公司高质量发展，引导上市公司聚焦主业实业，加强技术与管理创新，提升公司治理水平与信息披露质量，合理利用资本市场再融资工具，实现产业扩张与转型升级。强化直接融资功能，支持企业扩大直接融资规模，盘活存量资产，拓宽融资渠道，优化融资结构，降低融资成本，提高企业资金运作效率。引导辖内企业合理运用债券融资工具，支持符合条件的企业注册发行特色债券，吸引更多社会资本投向大连重点产业领域。

专栏 12　现代金融创新工程

1. 打造产业集群服务中心行动计划。引导金融机构精准对接全市重大战略和重点领域资金需求，围绕我市精细化工、船舶与海工装备等优势产业集群，建设一批产业集群服务中心，提升金融机构服务产业链的整体能力。

2. 加快推进期现联动行动计划。推动大商所研发上市新期货品种，丰富衍生品工具，服务大宗商品贸易和风险管理。聚焦石化、粮食等优势产业集群，通过期现结合助力产业合理管控风险、稳步扩大规模。引进大型贸易企业及其研发中心、投融资中心等落户大连，打造优势产业现货贸易中心，激发规模化期货服务需求。

3. 构建东北亚航运金融综合服务枢纽行动计划。鼓励金融机构发展船舶抵押贷款、港口收费权质押、供应链应收账款质押等特色信贷业务，开发巨灾指数保险、涉海公共安全责任保险、船舶油污责任险、运费收入保险、船员意外险等特色保险产品。推动设立大连港航产业发展基金，吸引社会资本共同投入智慧港口、绿色航运等关键领域建设。

第九章　扩大高水平开放合作 加快建设内畅外联的门户枢纽

推进自贸试验区整合提升战略，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，主动对接国家重大区域发展战略，加强不同圈层区域合作，深度融入共建“一带一路”，不断提升大连开放的水平和能级，构建我国向北开放新高地。

第一节　构建高能级开放合作平台体系

推进自贸试验区整合提升。全面推动自贸片区整合提升方案落地实施，在新能源、医疗康养、港航物流等领域开展首创性、集成式创新探索。以对接 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则为重点，在危险货物运输标准制定等领域，推进制度创新。依托大连综合保税区与“两岛四湾”核心港区，拓展“保税+”业态，巩固保税原油国际转口、铁矿石临港加工等传统业务规模，推动检测维修、展示交易、国际中转集拼、冷链分拨等新兴业态提质升级。打造东北亚绿色船燃加注基地，扩大船对船 LNG 加注业务，加快绿色船燃混兑设施布局。提升海关特殊监管区运营水平，推动大连保税区转型升级。

布局重点区域合作载体。打造东北亚协同发展枢纽，推动中日（大连）地方合作示范区提质升级，建立对韩地方经贸合作机制，提升对日韩经贸合作影响力。依托俄罗斯出口中心地方合作中心，进一步深化同俄罗斯在能源、食品、装备等领域合作。升级 RCEP（大连）公共服务平台功能，深化提升与 RCEP 国家

经贸合作水平。推动中国（大连）跨境电子商务综合试验区高质量发展，完善线上综合服务平台功能，建设跨境电商企业出海服务中心，提升一站式专业化服务水平。

培育国际活动品牌矩阵。深化夏季达沃斯论坛影响力，借势做好城市形象、优势产业和特色品牌的全球推广，放大“后达沃斯”效应，推动前沿理念的本地化创新实践。优化中国国际数字和软件服务交易会，释放更多政用、民用、商用场景，促进产业对接与成果转化。提质中国（大连）国际海事展览会，推广大连海事装备制造产业品牌，加强东北亚区域海事交流合作。高水平举办大连海洋商贸博览会，推动大连海洋产业和品牌联动发展，提升大连海洋城市影响力。

专栏13　高能级开放合作平台体系建设

1. 制度型开放创新工程。推动实现保税燃油“两仓合一”、铁矿石保税破碎、铜精矿保税混矿等业态创新。制定大连自贸片区对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放试点措施权责清单，推出高质量制度创新成果。深化“放管服”改革，推动金普新区“法人空间”服务载体模式，优化推广。

2. “保税+”新业态培育工程。发展保税研发检测与展示交易，重点引进生物医药、新材料等研发中心，对研发设备实施便利化通关；在商圈、口岸设立保税展示交易中心，开展进口高端消费品等商品的“前店后仓”销售；利用大窑湾保税物流中心（B型），发展汽车整车及零部件保税物流和国际贸易。拓展保税维修与再制造，吸引制造商设立区域维修中心。突破金融租赁与离岸贸易，建立跨部门协同机制，推动飞机、船舶保税融资租赁业务发展。

3. 国际活动品牌培育计划。开展展会提质专项行动，提升重点展会影响力，推动中国国际数字和软件服务交易会向“技术+数据+场景”融合转型；推动中国（大连）国际海事博览会向绿色航运、智能船舶、邮轮经济等全产业链拓展；支持大连进出口商品交易会，提升国际化水平，研究设置主宾国展区；培育专业展会，举办中国（大连）国际海洋商贸博览会、中俄投资发展与贸易合作大会等。

第二节　推进外贸外资高质量发展

推进双向投资高质量发展。落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度，打造稳定、透明、可预期的制度环境。实施更精准高效的投资促进策略，健全外资项目全周期服务机制，强化市级招商引资统筹作用，推动“准入又准营”全面落实。聚焦高技术船舶与海工装备、海洋生物医药、新能源等优势产业和战略性新兴产业，吸引韩国、日本及中东等外资企业，以“链主带链”模式，嵌入本地产业体系。拓展多元化引资渠道，建立外资企业利润再投资引导机制，简化审批流程，支持企业将利润用于技术改造、绿色转型。创新利用外资方式，开展“提质增效行动”，引导外资通过并购等方式深度融入本地产业链，强化产业招商、资本招商、应用场景招商。推进服务业扩大开放综合试点，稳步拓展电信、医疗等领域开放，探索形成一批首创性改革、引领性开放和集成化创新成果。有效实施对外投资管理，健全海外投资综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导企业稳妥有序“走出去”，合理布局全球产业链供应链。

培育外贸发展新动能。推动市场多元化和内外贸一体化发展，拓展中间品贸易，扩大绿色贸易。提升贸易促进平台功能，谋划成立大连国际贸易集团，推动打造大宗贸易头部企业。完善数字贸易促进政策，建设数字贸易集聚区。深耕“跨境电商+大连制造”发展模式，支持建设标准化、规模化跨境电商产业园

区，面向东北亚开展跨境电商合作，打造“大连制造”线下选品中心和线上数字化展示专区，推动机械加工零配件、木制品、纺织服装等产业数字化转型，培育形成具有大连特色的跨境电商产业带，培育“跨境电商+仓播”发展模式，满足国内消费者对全球优质商品的多样化需求。整合物流、通关、金融、法律等资源，构建“一站式”产业出海生态，形成梯队发展的企业矩阵。

第三节　高质量参与共建“一带一路”

推动中欧班列（大连）稳定运营。加强大连中欧班列节点城市建设，加快构建“干支结合、枢纽集散”的高效运输体系，保障常态化稳定运行，积极拓展经绥芬河、同江、霍尔果斯等口岸的东、中、西三条主干通道，强化与俄罗斯、中亚地区的铁路协作。大力发展日韩—大连—欧洲的过境中转业务，探索“中欧班列+跨境电商”等新模式，培育“丝路电商”。通过优化通关模式、制定市场化过境中转定价策略、加强货物监管等措施，提升效率，降低运营风险。

深化“一带一路”经贸合作与风险防控。建立并动态完善“一带一路”企业与项目库，支持企业融入共建国家产业链供应链。构建企业出海综合服务体系，谋划建设对外投资平台和海外联络站。加快培育特色境外经贸合作园区，鼓励企业“抱团出海”。加强国别风险监测预警与安全合规培训，发挥风险统保平台作用，提升企业风险防范能力。

专栏 14　高质量参与共建“一带一路”重点任务

1. 中欧班列枢纽能级提升。推动业务创新，培育“丝路电商”。提升通关便利化，全面推行“提前申报、精准查验、快速放行”通关模式，提升单证合规审核效率。强化运营保障，联合海关制定并实施超偏载货物专项监管方案，制定市场化过境中转定价指引，降低偏载、滞箱风险。

2. 经贸合作与风险防控体系建设。优化企业培育服务，实施“跨国经营培育计划”，引导在连建设对外投资公共服务平台，在重点国家设立海外投资服务联络站，加快培育特色境外经贸合作园区，鼓励产业链企业“抱团出海”。加强风险防控，开展常态化国别风险动态监测与预警，定期组织境外安全与合规培训，充分发挥海外投资风险统保平台作用，有序扩大出口信用保险覆盖面。

第四节　加强跨区域联动融合发展

提升沪连对口合作质效。构建横向联动、纵向衔接、运转高效的合作模式和政府、企业、行业协会商会、研究机构以及其他社会力量广泛参与的合作体系。全面深化产业链供应链协同适配，推进大连市装备制造等优势企业及产品、技术与上海市资源、市场有机结合，加快产业转型升级。加强战略性新兴产业对接，推动要素双向流动、企业双向布局，加大信息技术、生物医药、新材料等产业培育力度。巩固提升农业和绿色食品产业，依托上海国际消费中心城市平台，助力大连优质农产品和绿色食品拓展全国乃至全球市场。强化沪连港口枢纽联动，拓展经大连港、太仓港的东北地区—长江经济带铁海江联运通道，共建高效便捷的物流通道。

提升辽宁沿海经济带协同发展水平。合力做大做强精细化工

产业集群，依托大盘绿色石化集群，推动大连与盘锦聚焦石化产业链、供应链和创新链不断深化合作，带动沿海六市石化产业向高端化、智能化、绿色化方向迈进。加强大连与葫芦岛船舶与海工装备产业协同发展。创新打造“海洋+旅游+体育+文化”模式，共建旅游环线，打造辽宁海岸文旅 IP。鼓励沿海各高校院所围绕新能源、新材料、海洋科技等领域开展联合攻关，推广“大连研发+六市转化”、“高校成果+企业承接”等转化模式。加强大连与营口自贸片区联动发展。拓展“区域通办”政务服务事项清单，推动教育、医疗等公共服务领域深度协同与便利共享，持续优化区域营商环境。积极探索建立六市合作新机制，着力扩大规则、标准等制度型合作，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。实施陆域海域污染协同治理，强化跨区域联合监管。

深化城市间交流合作。主动对接区域重大战略，深化与京津冀、长三角、长江经济带、粤港澳大湾区和中西部地区等合作，在产业链供应链协同、平台载体建设、科技成果转化等方面拓展合作新空间。加强与沈阳、长春、哈尔滨等东北腹地主要城市的交流合作。不断拓展与沈阳的合作空间，重点围绕产业协同、科技创新、对外开放、文体旅深度融合等领域协同发力，共同巩固和提升沈大“双核”在东北地区的辐射效能。深入推进烟大合作，以“双城联动”为核心，推动产业协同、交通互联、文旅融合、信息互通，进一步推动辽东半岛和山东半岛联动发展。

第十章　坚持陆海统筹发展 加快建设现代海洋城市

全面落实海洋强国战略，强化寸海寸金意识，强化陆海统筹、山海联动，优化空间和产业布局，将海洋经济锻造成为全面振兴的“蓝色引擎”，加快建设高效协同、产业创新、人海和谐的现代海洋城市。

第一节　构建全市国土空间开发保护新格局

落实主体功能区战略。以“三区三线”为基础，统筹优化农业、生态、城镇布局，推动城市化发展区和重点生态功能区差异化协同发展，构建“一脉入海、蔚蓝映岛、双湾聚心、绿楔连城、千山涵水、百乡依山”的国土空间格局。加强国土空间用途管制。建立健全统一的全域、全要素国土空间用途管制制度，加强陆地海洋、地上地下、城镇乡村空间的统一用途管制。

优化城镇空间布局。完善“一城两区六组团多节点”的城镇空间结构，其中“中心城区”要以大连湾、金州湾两大湾区建设为核心，加强沿湾功能集聚和空间优化，引导各类要素向湾区集聚，加速大石化搬迁腾退地块污染治理，塑造高品质的湾区空间，不断提高航运、物流、贸易、金融、创新等核心功能；金普新区中心城区以外区域及普兰店城区、旅顺口区两个“都市新区”要持续提升综合服务能力，促进人口集聚，建成具有竞争力和影响力的核心功能扩展承载区；推动瓦房店市城区、庄河市城区、长海县城区、长兴岛经济区、皮杨经济区、太平湾合作

创新区等六个“都市组团”有序承接中心城区疏解的非核心功能；有效发挥各乡镇（街道）“多节点”连接城乡区域的综合服务功能。

图 1　城镇空间布局示意图

推动市域联动发展。加快培育金州湾增长极，推动临空经济区与金州湾国际机场同步建设，打造临空经济产业集群。实施“西联、中优、北拓”联动发展战略，“西联”旅顺口—高新区，推动旅顺口区与高新区联动发展，整合高新区科创资源与旅顺口区产业基础，推动创新链与产业链深度融合；“中优”金普新区，高水平推动金普新区发挥国家级新区引领示范作用，深化科技创新、先进制造、对外开放等核心功能，辐射带动普兰店区等

周边地区承接产业转移，共享公共服务，加快发展步伐；“北拓”瓦长太地区，推动长兴岛经济区、太平湾合作创新区与瓦房店市一体化发展，统筹产业布局、基础设施建设、公共服务配套，构建产城融合、协同联动的新格局。

专栏 15　各县区功能定位

1. 中山区、西岗区、沙河口区。推动金融服务、物流服务、商务服务、商贸物流、文体旅等生产性服务业及生活性服务业集群式发展，打造城市服务功能主要承载地。

2. 甘井子区。重点发展装备制造、生物医药、文体旅、商贸服务、物流服务、冷链物流等产业，打造商贸服务型国家物流枢纽。

3. 旅顺口区。重点发展轨道交通装备、船舶与海工装备、文旅等产业，传承历史文脉，打造临港装备制造、文旅康养区，加快与高新区协同发展。

4. 普兰店区。重点发展特色消费品工业、电力装备、循环经济等产业，打造北部核心功能承载区、循环经济引领区。

5. 瓦房店市。发挥中国轴承之都核心功能，重点发展轴承制造等专用和通用零部件、新能源、食品加工、现代都市农业等产业，打造特色装备制造集聚地。

6. 庄河市。重点发展新能源、装备制造、食品加工等产业，打造风光火核储一体化基地、中国北黄海沿岸带状海滨城市。

7. 长海县。重点发展文体旅、海洋渔业、水产品加工、海洋新能源等产业，建设国际级旅游度假区、生态低碳岛、海上牧场。

8. 高新区。重点发展软件和信息服务、洁净能源、智能制造等产业，依托英歌石科学城，加快培育壮大新兴和未来产业，打造大连市科技创新核心区。

9. 金普新区。重点发展智能网联及新能源汽车、装备制造、电子信息、生物医药和医疗装备等产业，加快技术成果转化，培育壮大新兴和未来产业，打造大连市经济高质量发展引擎区。

10. 长兴岛经济区。重点发展绿色石化、船舶与海工装备、氢基能源等产业，加快中试放大工程化应用科技成果，打造绿色石化产业基地及船舶与海工基地，打造大连市支柱产业转型升级、绿色发展示范区。

11. 太平湾合作创新区。重点发展风电装备、船舶与海工装备、粮油加工及商贸服务、有色金属材料等产业，推动港产城融创一体化发展，打造国资国企综合改革特别示范区。

12. 金州湾临空经济区。重点发展航空运输、商贸会展等产业，打造国家区域航空枢纽、临空产业聚集新区。

第二节　优化“两岸四湾多区”产业空间布局

增强“两岸”协同能力。黄海沿岸重点发展新能源、新材料、生物医药、海洋经济、低空经济、食品加工等特色产业。推动长海、庄河大型风电基地项目向深远海布局和规模化发展，实现清洁能源本地开发利用。渤海沿岸重点发展绿色石化、船舶与海工装备、轨道交通装备、智能网联与新能源汽车等先进制造业。推动自贸区氢能产业园建设，加快氢能制储运加设备研发制造，拓展氢能应用场景，推动沈大沿线氢能产业协同发展。依托长兴岛经济区发展绿色氢氨醇产业，建设氢基能源大规模储备、交易、加工、应用基地。依托大窑湾港区开展绿色船用燃料加注业务。

促进“四湾”联动发展。大连湾要统筹规划开发梭鱼湾、石灰石矿周边和大石化搬迁地块，引导航运物流、商贸商务、金融服务等为主体的生产性服务业集聚发展。金州湾要推动临空经济区与金州湾国际机场同步规划，加快完善基础设施，合理有序开发，打造临空经济产业集群。太平湾要加快打造港产城融创一体发展格局，支持建设国资国企综合改革特别示范区，推动风电装备基地、船舶与海工装备制造基地、粮油加工与商贸服务基地、冷链产业基地建设。大小窑湾依托大窑湾核心港区重点构筑大连国际集装箱枢纽港，港航业务向精细化工、智能网联及新能源汽车、粮食、冷链等领域扩展，小窑湾重点发展游艇经济、水上运动、商务服务等现代服务业，打造“产城人文”融合发展的滨海休闲商务区。

推动开发区特色发展。以国家和省级开发区为核心，深化体制机制创新，重点聚焦基础设施配套完善、产业转型升级和科技创新发展等领域加速建设，推动开发区在产业规模、质量效益、创新能力等方面实现跨越式发展，全面增强开发区的综合承载能力，着力打造具有竞争力的现代化产业园区。

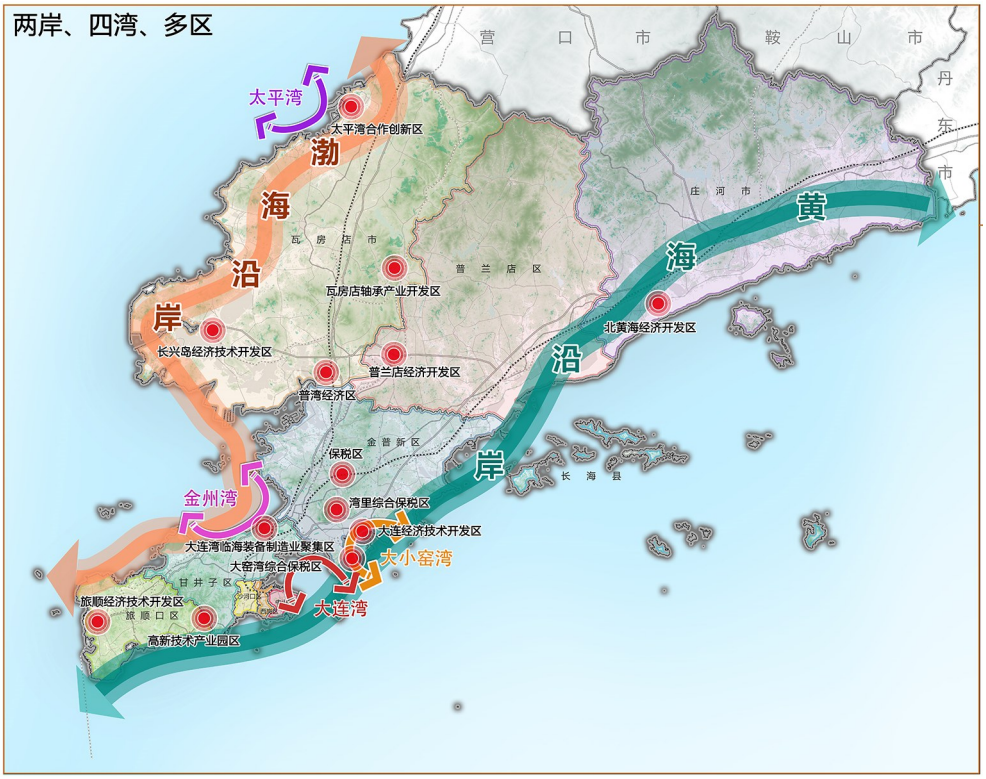

图 2　产业空间布局示意图

第三节　促进海域空间合理利用

统筹海洋开发利用空间。统筹交通运输用海、渔业用海、工矿通信用海、游憩用海、特殊用海、海洋预留区等 6 类海洋空间，促进海洋开发利用空间资源节约集约利用，大陆自然岸线保有率不低于 35%。交通运输用海区重点保障港口、航道等核心

设施用海需求，推动沿海交通廊道与内陆腹地高效衔接。强化港区与产业园区的空间联动，提升海洋交通运输对临港经济的支撑能力。渔业用海区切实保障渔民生产生活和现代渔业发展的用海需求，发展碳汇渔业。工矿通信用海区优先保障海洋能源、矿产资源开发及海底电缆、管道等基础设施用海，推动工矿用海与生态保护协同发展，提高海域资源利用效率。游憩用海区重点拓展滨海旅游用海，结合近岸海岛与城市旅游开发，重点发展休闲渔业、海上运动、休闲旅游等项目。特殊用海区重点保障海上实验基地（科研教学）、军事活动，科学合理布局海域排污倾倒区。海洋预留区重点为海洋经济发展、生态保护等预留弹性空间。

促进海域立体复合利用。积极探索新型用海业态的用海形式，科学划分海面、水体、海底等利用层次，推动养殖、能源、旅游等功能在空间上错位布局，促进海洋空间资源的集约高效利用。健全海域立体分层设权机制，完善立体用海审批标准，简化跨部门审批流程，为复合用海项目落地提供便利。加强海域使用动态监测，提升海域精细化管理能力，依托数字化平台实现对立体用海项目的全生命周期监管，确保各类用海活动规范有序，最大化释放海洋空间经济潜力。

加强海岛生态修复与整治。加强40个有居民海岛保护利用，遵循科学规划、生态保护优先、合理开发等原则，完善基础设施、优化资源利用，重点整治生态环境脆弱海岛，逐步修复海岛生态系统。统筹推进498个无居民海岛分类保护利用，健全使用权产权体系，除生态保护类海岛外，在不影响海岛生态稳定的情

况下，适度开展观光旅游和渔业生产活动。加强近岸海岛与陆域发展重大需求的功能承接，实现陆岛协同。提高远海海岛可达性，完善避风、助航、搜救、预警监测体系。加快推进历史遗留用岛问题处置。

第四节　大力发展海洋经济

提升海洋科技创新能力。依托国家级海洋创新平台和重点实验室，强化基础研究，开展智能航运、水路联运、水路交通安全控制等系统及装备研发，在船舶与海工装备、深远海养殖、海洋食品、海水综合利用、水下机器人、海洋医药等重点领域，攻克一批“卡脖子”关键技术。实施“蓝色人才”工程，支持符合条件的高校建设海洋领域现代产业学院和未来技术研究院，推动高校与企业开展“订单式”人才培养，建设海洋学科集群和人才培养基地，积极引进高层次国际化海洋科技专家和创新团队。积极参与深海极地考察，布局深海极地产业发展，服务国家深海极地发展需求。主动对接国家深远海开发战略，推进国家深海装备技术创新中心建设。推动建立大连海洋科学数据中心，构建“数据监测—模拟预测预警—决策支持”一体化全链条的海洋大数据信息技术服务体系。推动实施“人工智能+海洋”行动，加强海洋信息感知、处理、传输、控制等前沿技术研发，推进第三代海上通信网络自主可控装备研发及工程建设，在智慧渔港、港口航运、海上牧场、海工装备等领域培育推广智能化应用场景。

推动海洋产业高质量发展。依托港口群和海洋资源，引导海洋产业由湾区向城区、由近海向深远海延伸，培育形成沿黄渤海两岸布局的海洋产业集聚区。持续推动旅游、渔业、绿色石化、智能网联与新能源汽车、船舶与海工装备等海洋传统优势产业链式集群化发展，以创新驱动、绿色转型、数智融合、价值提升为核心，加快推动产业提质升级。持续优化生产力布局，以规模化为主攻方向培育壮大海洋药物与生物制品、海水淡化与综合利用、新能源、新材料等海洋新兴产业。科学布局海洋数智、深海装备、蓝碳等海洋未来产业。延伸旅游服务、港航服务、信息服务、金融服务等海洋服务产业链条。着力推动海洋渔业向蓝色种业创新及深远海养殖转型，发展现代化远洋捕捞。探索海洋可再生能源在偏远海岛创新应用，建设海洋能源示范岛。推动海洋产业与数字经济深度融合，激发蓝色动能。打造大连海洋文化品牌，建设海洋科普教育基地和国防教育基地。海洋生产总值力争达到4300亿元。

筑牢蓝色生态屏障。强化海洋污染防治，以入海河流总氮管控和入海排污口整治为抓手，持续加强陆源污染防控，强化海水养殖环境整治，提升海洋生态环境质量。严格管控围填海，改善岸滩生态环境，推进近岸海域治理，以海漂及岸滩垃圾整治为重点，持续完善“海上环卫”机制，加强海滨浴场等亲海空间环境整治，不断提升市民亲海品质。重点开展普兰店区、旅顺口区、长兴岛经济区、长海县等海洋生态保护修复工程。提升海洋

生态环境风险防范和应急响应能力，加强国家级溢油应急设备库建设，不断织密海洋生态安全屏障。深化海洋生态环境治理体系改革创新，不断加强海洋生态环境监测、监管、评价等能力建设，推进海洋环境治理能力现代化。

第十一章　加快城乡融合发展 提升农业农村现代化水平

坚持产量产能、生产生态、增产增效一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，做大做强都市型现代农业，加快推进农业现代化。着力提升县域经济综合实力，统筹推进乡村振兴和新型城镇化，促进城乡共同繁荣发展。

第一节　持续推进现代农业强市建设

巩固提升粮食生产能力。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，压实米袋子保供责任制。严守耕地红线，坚决落实占补平衡管理，统筹农用地布局优化。深入推进种业振兴行动。以玉米、水稻、大豆为重点，全面推进粮食作物大面积单产提升。落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动，高质量推进高标准农田建设，加强盐碱地综合利用，正常年景粮食产量稳定在26亿斤左右。

大力发展特色优势产业。强化“菜篮子”市长负责制与全链条协同治理，构建蔬菜保供稳价长效机制，确保蔬菜供应充足、价格运行在合理区间。推进甘井子区、旅顺口区和金普新区叶菜生产基地建设，提高瓦房店市、庄河市和普兰店区果菜基地生产水平，推进农产品流通体系建设，切实提高城市蔬菜保供能力。因地制宜发展大樱桃、蓝莓、苹果等水果产业。持续提高生猪、肉鸡等畜牧业规模化集约化水平。打造“蓝色粮仓”，积极推进海参、鲍鱼、贝类、藻类等水产业发展，坚持“疏近用

远”，加快建设海上牧场，推动近岸养殖向深远海转移，积极发展海洋食品精深加工，不断提升海洋食品产业链附加值。

推进农村产业融合发展。支持金普新区炮台街道、瓦房店市太阳街道、庄河市黑岛镇等农产品加工集聚区建设，积极推进农产品加工业转型升级。鼓励农产品加工企业改进生产装备，提高科技水平，不断延伸农产品加工产业链，增加农产品附加值。推进农村电商加快发展，加强农产品冷链物流体系建设。持续发展滨海度假、山区康养、冰雪体验、精品采摘等休闲农业，打造具有大连特色的旅游线路和产品，促进农文旅融合发展，完善联农带农机制，增加农民收入。

加强农业品牌建设。大力推进农产品标准化生产，打造优质生产基地，做好“三品一标”认证，加强农产品质量安全追溯体系建设，进一步提升农产品质量。着力打造大连大樱桃、大连苹果、庄河蓝莓、庄河牡蛎、长海鲍鱼、长海虾夷扇贝等大连农产品品牌。通过与电商平台合作开展线上营销和产地直播、在全国重点城市设立品牌专柜、举办农产品推介活动等系列举措，深化与国内一线城市的产销对接，拓展跨境农产品贸易渠道，积极抢占高端农产品市场，持续提升农产品品牌知名度。

专栏 16　都市型现代农业提升工程

1. 深远海全产业链提升工程。建设国家级渔港经济区，加快建设长海县、庄河市、瓦房店市和普兰店区特色渔业养殖基地，推广应用深水网箱、养殖工船等深远海养殖设施装备，建设中国北方特色渔业种业基地，加强渔船装备现代化建设、确保海洋捕捞生产安全，水产品产量达到 270 万吨以上。

2. 高标准农田建设工程。在普兰店区、瓦房店市、庄河市等优势产区开展高标准农田建设，重点支持粮食产量重点乡镇因地制宜实施田块整治、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护等工程。

3. 现代种业提升工程。深入实施种业振兴行动，健全育繁推一体的商业化育种体系，强化育种联合攻关，系统推进种质资源保护、育种创新和良种推广应用，建设现代化畜禽良种繁育场、种子种苗生产基地、长海县扇贝种质资源活体保种场，培育农作物新品种25个以上，畜禽良种覆盖率达到100%，水产苗种自给率提升至95%以上。

4. 设施种植业新建及改造提升工程。开展蔬菜、水果主产区设施农业建设和改造升级，支持建设中国农科院果树研究所大连创新中心，重点推进甘井子区、旅顺口区和金普新区叶菜生产基地建设，提高瓦房店市、庄河市和普兰店区果菜基地生产水平，蔬菜产量达到180万吨以上，水果产量达到190万吨以上。

5. 设施畜牧业更新改造工程。开展生猪、肉鸡等畜禽集约化养殖，推进养殖场设施设备升级更新，在巩固提升普兰店区、瓦房店市、庄河市传统畜牧业优势基础上，加强金普新区优质奶源基地建设，做强旅顺口区精品鸡蛋品牌，肉蛋奶产量达到120万吨以上。

第二节　推动宜居宜业和美乡村建设

大力建设美丽乡村。学习运用“千万工程”先进经验，建设具有大连特色的和美乡村。提升农村人居环境质量，深化推进“四好农村路”，推进城乡供水一体化，推进垃圾分类减量，巩固提升农村电力保障水平，推进乡村清洁取暖，推进5G网络向自然村延伸。加强基础设施建后管护，明晰管护主体责任，完善管护资金保障体系，持续改善农村居民的生产、生活条件。

推进乡村全面振兴。完善乡村治理体系，持续推动乡村产业振兴、组织振兴、文化振兴、人才振兴、生态振兴。加快培育新型农业经营主体，做大做强农业产业化企业，支持农民专业合作

社和家庭农场发展壮大。稳步提升教育、医疗等农村基本公共服务水平。推进农村集体产权制度、农村承包地及宅基地等重大改革，激发农村发展内生动力。创新财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业就业。落实常态化、动态化监测和帮扶机制，持续巩固脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫致贫现象。

专栏 17　乡村振兴重点工程

1. 农产品加工提升工程。加强农产品初加工标准化建设，加快建设金普新区预制菜产业园和瓦房店市太阳、金普新区炮台、庄河市黑岛农产品加工集聚区，完善配套服务，延长农产品加工产业链，促进农产品加工业高端化、集聚化发展。

2. 科技示范基地建设工程。加快推进大连市农业科学院、大连海洋大学等科研机构与企业共建联合实验室和技术创新联盟，重点突破海参精深加工、大樱桃保鲜贮运、蓝莓功能成分提取等产业链关键技术瓶颈，在庄河市、瓦房店市建设5个现代农业科技试验示范基地，农业科技进步贡献率达到70%以上。

3. 和美乡村建设工程。实现农村公路铺装率达98%，农村自来水普及率达到98%以上，农村人居环境得到根本性改善。重点打造一批体现滨海风情、田园风貌、地域特色的和美乡村示范村。

4. 高层次人才培养行动。实施高素质农民培育、乡村产业振兴头雁、一村一名大学生、基层农技人员素质能力提升等专项行动，每年培育1000人以上，支持引导各类人才积极投身乡村建设。

5. 新型农业经营主体培育工程。培育农业产业化企业，提升农民合作社发展质量，全市农民合作社数量达到5200家以上。促进家庭农场健康发展，全市家庭农场“一码通”赋码率达到50%以上。

第三节　提升县域经济综合实力

激活县域发展新动能。因地制宜培育农业强县、工业大县、旅游名县，以县城为产业集聚枢纽、重点镇为功能承载节点，推

动县域产业深度嵌入主城区核心产业链，差异化培育一批百亿级县域主导产业，打造大连北部经济增长极。庄河市加快风光火核储一体化能源示范基地建设，提升装备制造、水产品加工、海洋渔业、氢基燃料制备等产业竞争力。瓦房店市推动瓦长太一体化融合发展，重点发展装备零部件、清洁能源、农产品加工等优势产业。长海县大力发展海洋渔业，着力打造东北亚群岛型国际旅游度假区。全市县域地区生产总值年均增速力争高于全市平均水平，农村居民人均可支配收入与经济增长基本保持同步，瓦房店市、庄河市县域经济实现新的突破。

强化县域经济发展要素保障。系统推进县域交通、供水、排水、燃气、通信等市政基础设施提档升级，提升县城市容市貌。优化县域教育、医疗等公共服务水平，进一步增强县城对农业转移人口的吸纳力，构建产业升级、人口聚集、城镇发展的良性互动机制。协同推进县域国土空间治理，因地制宜稳步开展全域土地综合整治。深化县域产业园区管理体制改革创新。支持县域企业同省内、市内科研单位建立产学研联合体，支持庄河市、瓦房店市打造创新驱动发展先进县（市）。健全适合农业农村特点的金融服务体系，发展多层次农业保险，支持发展特色农产品保险。

第四节　深入实施以人为本的新型城镇化

推进农业转移人口市民化。持续深化户籍制度改革，促进在

城镇稳定就业生活的农业转移人口举家进城落户，推行以经常居住地登记户口制度，推行电子居住证。深化户政服务改革，深化高频户政业务“跨省通办”。推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖。实施新一轮农民工技能提升行动，促进农业转移人口在城镇稳定就业。保障随迁子女受教育权利，全市公办中小学100%接收农业转移人口随迁子女就读。将随迁子女纳入流入地中等职业教育、普惠性学前教育保障范围。完善农业转移人口多元化住房保障体系，将稳定就业生活的农业转移人口纳入住房保障政策范围。深入实施全民参保计划，取消就业地参保户籍限制。进一步健全“人地钱”挂钩机制。保障进城落户农民农村权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索开展自愿有偿退出机制。

提升潜力地区新型城镇化水平。协调推进新型工业化和城镇化，建立产业梯度布局、人口就近就业、协调发展的良性互动格局。推进以县城为重要载体的城镇化建设。聚焦公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级，重点推进一批教育、医疗卫生、养老托育、污水垃圾处理、老旧管网更新改造等县城补短板项目建设，进一步提升县城综合承载力，促进农业转移人口就近就地城镇化。以县域为基本单元推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，促进县乡村功能衔接互补。

完善城乡融合发展体制机制。优化城乡公共资源均衡配置。

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，优化学校、医院、婴幼儿照护、养老、文化体育等公共设施城乡布局，推动公共服务网络城乡衔接、同质同标。一体推进城乡公路、供水、污水垃圾处理等基础设施建设。推动城乡要素双向流动。坚持延包原则，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，引导土地经营权有序流转。扩大农村资产抵押担保融资范围，依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融资，以及承包地经营权等担保融资。支持金融机构发行“三农”专项金融债券。鼓励大中型银行开展农业设施和生物资产抵押融资业务。扩大政策性农业保险覆盖面，推动优势特色农产品保险增品。

专栏18　新型城镇化工程

1. 农业转移人口市民化。实行以经常居住地登记户口政策，促进在城镇稳定就业生活的农业转移人口举家进城落户。以居住证为载体，推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育、就业创业等方面享有同户籍人口同等权利。

2. 潜力地区城镇化提升。推动普兰店区、瓦房店市、庄河市、长海县、长兴岛经济区实施优质企业培育行动。推进基础设施和公共服务补短板，实施中小学校办学质量提升工程与医院综合能力提升工程。

3. 推动农村公共资源合理配置。推动农村学前教育普及普惠发展，实现有优质公办中心幼儿园乡镇占比100%。建成5个紧密型县域医共体，县域就诊率达到90%。发展农村养老服务，乡镇（街道）区域养老服务中心服务覆盖率达到62%以上。加快完善公共文化服务体系，实现乡镇公共文化服务设施全覆盖。推进农村生活污水垃圾治理，实现农村生活垃圾收运处置体系行政村全覆盖。

第十二章　构建现代化基础设施体系 提升基础支撑能力

统筹传统和新型、存量和增量、发展和安全，优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

第一节　适度超前布局新型基础设施

完善通信基础设施网络。推动400G/800G高速光传输网络部署和全光交叉技术应用，积极申请建设海缆等国际通信设施。加快5G-A和F5G-A“双万兆”试点部署及应用，开展“双万兆社区”、“双万兆园区”试点工作，率先在移动网络流量较高区域和高端制造、低空经济等重点应用需求旺盛场景部署5G-A基站，适时跟进部署、应用6G网络，全面升级城市基础光纤传输网络覆盖范围和覆盖密度，加快IPv6规模部署和行业融合应用，完善工业互联网标识解析体系，打造覆盖全城的物联感知数字化标识体系。

优化算力基础设施网络。加快构建“通算+智算+超算”多元化算力供给体系，调优城市算力结构，探索与京津冀国家枢纽互联互通，推动高时延超大规模算力使用需求远程调用实现成本最优化，低时延适度规模用算需求就近满足实现服务本地化。鼓励传统算力设施向新型融合算力中心发展，智算算力规模占总算力规模达到75%以上。加快算力绿色化发展，推动算力基础设施与光伏、风电等可再生能源融合建设、就近消纳。探索建设离

岸算力设施。着力提升算力服务普惠易用水平，高水平建设城市公共算力服务平台，实现“资源一张图”、“调度一本账”、“服务一张网”、“政策一窗口”，全面融入全国一体化算力网，建设辐射东北亚的算力服务新高地。

加快数据流通利用基础设施建设。以国家数据流通利用基础设施建设试点为抓手，依托已建成的接入连接器、基础支撑平台和隐私服务公共服务能力，持续探索隐私计算、区块链等多技术路线融合。在与国家节点实现互联互通的基础上，进一步拓展跨地区、跨行业数据合作，持续深化东北“三省一区”数据要素市场协同机制。推动规模化和高质量数据产品供给，完成接入1000家数据流通主体和发布2000个数据产品的目标，鼓励开发高价值数据集。

第二节　加强基础设施补网强链

加快构建国际性综合交通枢纽城市。以金州湾国际机场为引领，打造海陆空铁轨综合立体交通网。周水子机场以开发航空市场为主线，强化安全保障，提升服务品质和运营效率，确保满足过渡期使用需求。提升临空经济区及城市核心区交通设施承载能力，加快新机场中线主通道建设，研究开辟机场岛与陆侧水运观光航线，推动枢纽机场、支线机场、通用机场协同发展。优化提升“两岛三湾”港区集疏运体系，完善疏港铁路、公路等疏港设施布局，强化交通枢纽港站与产业园区硬连接。强化县域交通

设施建设，深入推进“四好”农村公路建设，提高农村公路管养水平，加强资源产业集聚地、生态旅游特色地区的交通网络覆盖，进一步完善长山群岛陆岛交通体系。推动综合客运枢纽一体化建设开发，畅通对外联络大通道，着力提升与环渤海城市的联通度，开展普通国省干线提质行动，鼓励建设铁路专用线并接入国铁线网，强化大连在辽宁沿海经济带中的辐射带动作用。完善邮政快递枢纽体系，加快建设国际邮政快递枢纽。

专栏 19　交通基础设施补网强链工程

1. 高速公路。完善高速公路路网结构，推动本庄高速建设，积极谋划庄瓦高速、长兴岛北疏港高速、太平湾疏港高速、大窑湾北岸疏港高速等项目。

2. 普通国省道。推动国道长长线（大连市长海大桥工程）、鹤大线白银山隧道右洞改建项目等工程建设，实施国道黑大线与铁路二十广线平交道口改造工程，改造普通国省干线改造 200 公里。

3. 农村公路。统筹县域城乡规划布局，因地制宜、分级分类推动农村公路骨干路网提档升级和基础路网延伸完善，开展长海县路网扩能升级改造等项目前期研究。实施农村公路路面改造 1000 公里。

完善安全可靠的现代水网体系。实施域内与域外水源连通、重点区域供水安全保障等工程，加快推进辽东半岛水资源配置工程，加强与省水网衔接，缓解水资源短缺问题。实施重点水资源配置工程，积极推动水务产业一体化运营工作，推进市县级水网建设，建立科学的水资源配置体系，建立丰枯调剂、联合调配的城乡供水安全保障体系。实施重点河道防洪能力、中小河流达标治理、病险水库（水闸）除险加固及山洪灾害防治、大中型灌区续建配套节水改造与现代化建设等工程，加强防洪排涝减灾体

系建设。完善海堤工程体系，加强沿海防台防潮能力建设。

专栏20　水利基础设施补网强链重点工程

1. 农村规模化供水工程。在城乡一体化区以城市管网延伸为主，在巩固提升区以规模化集中供水为主，重点在瓦房店市东部、北部、中部和普兰店区中部、东部实施农村规模化供水工程，构建各区域集中供水、区域间连通互济的农村供水保障格局。农村千人以上规模化供水工程人口覆盖率达到87%。

2. 河道治理工程。谋划建设庄河西支（朱隈水库上游河段）治理工程、英那河河道治理工程、赞子河治理工程、浮渡河治理工程等，保障全市大中小河流防洪安全，水质得到进一步改善。

3. 防洪排涝工程。加强堤防建设、河口整治、病险水库除险加固和山洪灾害防治等，谋划建设瓦房店市杏树园拦河闸拆除重建工程、旅顺口区铁山甲水库除险加固工程等，不断提升洪涝灾害防御和超标准洪水应对能力，保障城乡及重要基础设施防洪安全。

打造与产业链适配的新型能源体系。锚定“双碳”目标任务，巩固提升能源安全保障能力和绿色低碳发展水平。积极安全有序发展核能，鼓励长兴岛、太平湾等大型化工园区、工业园区以及瓦房店市探索利用红沿河核电供汽供热，推动高耗能行业、居民取暖低碳转型。加大深远海风电推进力度，启动海上风电大基地建设，协同开展陆上风电、光伏等资源开发，建设大连千万千瓦级风光火核储一体化能源基地。按照强简有序、标准统一、灵活可靠的标准推进电网网架升级。构建以500千伏南北双环网为骨干，220千伏分区多环网为支撑，66千伏双链、双辐射网架为基础的坚强电网。加快建设新型电力系统，发展“绿电直连”、“虚拟电厂”等能源利用新模式，加快推进抽水蓄能电站建设，推动液流电池、机械储能锂电池等新型储能多元化发展，

提升需求侧响应能力，推动电力系统由源随荷动向源荷互动转变。加强化石能源清洁高效利用，建设原油长输管道，保障重点区域及项目原油、天然气供应。结合我市氢基能源产、销、储、运、贸等布局，谋划建设氢基能源管道输配设施。

专栏21　能源基础设施补网强链工程

1. 风电。发挥海洋资源优势，积极推动千万千瓦级深远海海上风电大基地加快实施。开工建设国电电力DL2、DL3（70万千瓦）、招运新能源DL4、DL5（80万千瓦）、三峡新能源DL6（50万千瓦）海上风电项目。

2. 光伏。依托围海养殖区、长期闲置或废弃盐田等已开发建设海域，建设中石油辽河油田300万千瓦滩涂光伏项目。

3. 火电。合理规划基础保障性和系统调节性并重的电源，建设新一代煤电示范工程，建设普兰店热电项目，实施华能大连电厂三期扩建项目，替代一期工程2台35万千瓦机组。

4. 核电。开工建设庄河核电一期工程，启动二期前期工作。推动红沿河核电向瓦房店市核能供热项目，开展庄河核能供热前期工作。

5. 储能。稳步推进抽水蓄能，大力发展新型储能。加快推动庄河抽水蓄能电站、瓦房店西杨乡新型储能项目、金普新区飞轮储能调频电站等项目建设。

6. 电网。实施电网网架升级工程，推动庄河抽水蓄能电站送出（大连段）等500千伏项目，建设大连铁营输变电工程等220千伏项目、建成大连海洋35千伏变电站66千伏升压工程等66千伏项目。

7. 石油及天然气管网。新建大连石化瓦房店—长兴岛输油管道，新建普兰店—松木岛—长兴岛（西中岛）、瓦房店—太平湾天然气管道，实施大沈线（新港—小松岚段）安全升级改造项目。

第三节　提升城市基础设施品质

构建科学集约的城市交通基础设施体系。持续优化城市道路结构，畅通核心区快速路网骨架，实现主次干道差异化供给。统筹推进城市道路贯通工程和配套市政基础设施建设，打通断头

路，解决老城区“最后一公里”问题，促进城市交通“微循环”。坚持公交优先发展原则，稳步推进城市轨道交通建设，鼓励对存量轨道交通线路进行综合立体开发，提高服务品质和效益，建成区公交站点300米覆盖率达到89%。优化停车设施供给结构，构建“配建为主、公共为辅、路内停车为补充”的停车设施供给体系。建立健全城市货运分级配送设施体系。

深入实施城市更新行动。建立完善城市体检与城市更新一体化推进机制、城市更新政策协同机制、城市更新多元主体参与机制，加快建立可持续的城市建设运营投融资体系，统筹用好中央预算内投资等政策性资金，用好财政奖补、财政贴息等政策工具箱，撬动更多社会资本投入城市建设中。完善社区公共服务设施，统筹规划“学、医、景、商”和老旧小区周边停车建设，全力破除“停车难”问题。聚焦“一老一小”等重点群体，加快发展社区嵌入式服务设施，推进适老化、无障碍改造，加快推动全龄友好社区建设。打造污水处理“厂网一体”系统治理示范片区，科学有序推进老旧小区、老旧厂区、老旧街区、危旧住房和城中村改造，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生态环境。全面推动城市燃气、供热、供水、排水、污水等城市老旧地下管网更新改造，因地制宜建设地下综合管廊，构建安全可靠的城市地下“生命线”网络。加强城市洪涝治理，推动桥隧等易积水路段内涝隐患点段排查治理，完善排水防涝设施，因地制宜开展城市地下管网雨污分流改造和海绵城市建设。

提高城市智慧化建设水平。全面提升城市管理科学化、智慧化、精细化水平，聚焦新型智慧城市建设，提升城市治理、安全管理、公共基础设施智能化水平。发展城市大脑，依托城市信息模型（CIM）建设数字孪生城市，拓展城市管理智慧应用场景，加快推动交通、桥隧路灯、园林绿地、地下管廊、水利水务、燃气热力、环境卫生等传统市政基础设施数字化改造、智能化运营，建设物联智能感知设备，加强潜在风险研判，努力实现全域“物联、数联、智联”。建设公安5G数据分中心，加强数据融合应用。

加强基础设施集成融合发展。统筹城市地下和地上基础设施建设。推进基础设施资源共享、设施共建、空间共用。加强多种交通运输方式一体化衔接，实施交能融合工程，推动公路沿线适度建设大功率充（换）电站、加气（氢）站等设施，促进交通枢纽、信息枢纽、污水处理等基础设施与分布式能源深度融合。促进军民设施融合，推动军地资源优化配置、合理共享。

专栏22　城市基础设施补网强链工程

1. 市政基础设施工程。聚焦重点区域发展需求，加快金州湾、梭鱼湾、大连湾、香炉礁等片区的生活服务基础设施建设，加快推进一批路网贯通、能源保障、环境治理等项目。

2. 城市地下管网工程。完善梭鱼湾、石灰石矿等建设区域地下管网功能，对金州湾国际机场、大石化等重点区域，强化地下管网规划统筹，根据土地开发时序做好配套建设。改造老旧燃气管网430公里、供热管网600公里、供水管网350公里、排水管网290公里。实现城市集中供热率达到99%，中心城区供热面积达到19000万平方米，基本建成相互联通的高压天然气管网体系，城市公共供水管网漏损率控制在9%以内。

3. 老旧片区改造工程。依托城市更新国家试点建设，重点推进中山区葵英街道城市更新（一期）街区改造、西岗区历史文化街（风貌）区及周边老旧街区更新、金普新区南部城区城市更新等标志性工程。

4. 城市智慧化建设工程。推动构建地下管网“一张图”数字化管理体系，加快市政基础设施物联化改造，有序推动排水管网物联智能感知一体化管理系统建设等项目。力争实现市政管网管线智能化监测管理率高于30%。

第四节　增强基础设施安全保障能力

提高基础设施安全质量和韧性水平。加强基础设施工程安全质量管理，持续抓好重大交通基础设施重点路段或部位安全防范，协同推进公路安全提升工程、灾害防治工程、危桥（隧）改造工程等，全面提升城市安全韧性水平。新建市政基础设施的物联设备与主体设备同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用，老旧设施的智能化改造区分重点、统筹推进，提高安全隐患及时预警和事故应急处置能力。

加强重点领域安全设施建设。加强能源基础设施安全防护，增强煤炭运输通道、电网、油气管网等关键基础设施抗震、防洪、抗灾能力。加强城市防灾减灾基础设施建设，强化应对自然灾害、突发事件的预防抵御、快速修复能力。加强关键信息基础设施安全防护，聚焦公共通信和信息服务、能源、交通、水利、气象、金融、公共服务、电子政务、国防科技工业等重点行业和领域，加快构建全方位全覆盖的信息安全网络防护体系。

提升基础设施应急保障水平。加快推动“平急两用”公共

服务设施建设，加密布局具有应急转换功能的城郊大仓基地，构建“平战结合，平急两用”基础设施体系。加强城乡公共医疗卫生应急基础设施建设。加快推进交通、能源、水利智能化改造，增强重要设施智能监测与快速修复能力。巩固完善省市县三级交通运输应急联动机制，做好重点物资运输保障，及时高效处置突发事件。优化气象监测网络，健全智能网格预报体系，实施极端天气监测预报预警能力提升工程，提高气象防灾减灾能力。分级分类科学布局推进应急避难场所建设改造。利用城市基础设施、综合防灾设施强化公共消防基础设施建设。

第十三章　坚定文化自信自强 全面提升城市文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，增强文化自信，传承城市文化精神，着力推动高水平文化强市和体育强市建设，加快建设宜居宜业宜游的国际滨海旅游目的地，实现文体旅软实力与城市竞争力同步提升，营造现代化国际都市新形象。

第一节　大力发展文化事业产业

健全公共文化服务。优化市、区（县市）、街道（乡镇）、社区（村）四级公共文化设施网络布局，拓展公共文化空间，力争公共文化设施配套覆盖率达100%。充分发挥现有博物馆、公共图书馆、文化馆等文化设施作用，盘活存量资源，提升服务效能。实施全民科学素质行动，加强科普基础设施建设。大力推进“互联网+公共文化服务”，建设智慧图书馆体系、公共文化云平台，拓展一站式、集成式数字文化服务应用场景。创新实施文化惠民工程，推动优质资源向基层下沉，推动城镇居民“15分钟文化圈”建设。创新公共文化服务供给与运营模式，鼓励社会力量参与公共文化设施运营与服务供给。强化文化人才队伍建设，建强文艺“名牌、名品、名人”工程。

推动文化产业创新发展。改造提升传统文化产业业态，强化科技在传统文化产业中的应用，支持文艺院团、文艺工作者、非物质文化遗产传承人线上展演，推动传统文化产业转型升级。加快发展新型文化业态，深度应用大数据、云计算、人工智能、超

高清、物联网、虚拟现实、增强现实等技术，培育壮大线上演播、游戏动漫、数字创意、数字艺术、数字出版、沉浸式体验等新业态新模式，促进文化与科技、商贸、金融、旅游、体育、设计等产业深度融合。实施文创赋能行动，增强产品文化内涵与品牌竞争力。培育优秀文化企业和品牌，壮大综合性文化企业集团。健全完善文化产业扶持政策体系，加大对重点文化产业项目的规划引导与资源支持力度，加快发展高端文旅装备制造业，重点培育文创旅游、工业旅游、体育旅游等融合型业态，推动文化资源向旅游产品转化、旅游场景向文化体验延伸。

强化文化主流舆论阵地建设。加强全媒体传播体系建设，凝聚新媒体和自媒体传播合力，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。建立健全引导激励机制，精准对接群众文化需求，鼓励创作生产更多弘扬主旋律、传播正能量、群众喜闻乐见的文艺作品，增强原创能力，推动“大连文艺精品”不断涌现，繁荣城市文化，讲好大连故事。持续优化广播电视传输覆盖网络，推进地面无线数字化覆盖升级，提升应急广播体系效能。推动广播电视技术系统升级改造，强化广播电视安全播出保障能力，完善技术监测监管体系，筑牢意识形态安全屏障。优化升级广播电视公共服务质量，重点改善偏远地区收听收看条件，更好地满足人民群众高质量视听需求。健全网络综合治理体系，规范网络内容生产、信息发布和传播流程，推动网络视听和广播电视一体化监管，督促互联网企业履行社会责任。

加强文物保护利用与非遗传承创新。坚持系统性、整体性保护原则，全面提升文物保护管理水平。健全文物保护机制，分级分类制定并实施文物保护修缮计划，优先抢救濒危文物古迹。加强重要考古遗址、文物建筑及文物密集区域的整体保护和活化利用。提升文物资源有效利用水平，开发文化创意产品、开展研学旅行、发展文博旅游，推动文博场馆高水平开放高质量发展，推动文物保护成果创造性转化、创新性发展。强化革命文物保护、管理、运用，系统推进革命文物资源调查、认定、修缮与展示传播工作。进一步完善非物质文化遗产保护体系。落实第二次全国非遗资源普查工作任务，加强非遗目录体系建设，完善非遗档案与数据库体系。实施“薪火传承”工程，完善非遗代表性项目和代表性传承人保护管理制度建设，提升非遗代表性传承人群传承实践能力。推动非遗与旅游深度融合发展。

专栏23　推动文化繁荣发展重点工程

1. 公共文化品质优化工程。实施公共文化服务智能化工程，建设智慧图书馆体系，打造多级分布式数字文化资源库群，支持符合条件的博物馆争创国家一级博物馆。实施文化惠民工程，持续开展“文化有约”、“艺术零距离”、“戏曲进乡村”等公益活动，国有文艺院团年均开展形式多元的公益性惠民演出不少于35场。

2. 文艺创作质量提升工程。用好国家艺术基金和专项资金。实施青年艺术人才扶持计划，优化文艺人才队伍。围绕建军100周年、改革开放50周年、中华人民共和国成立80周年等节点开展重点文艺精品创作。推出1—2部思想精深、艺术精湛、制作精良的舞台艺术精品力作，力争获得国家级奖项。

3. 文化产业创新培育工程。加强超高清制播、虚拟拍摄、大数据分析、云渲染等关键技术应用，推动人工智能、AR/VR等技术在内容创作、生产传播和消费体验各环节的应用示范，培育一批数字文化应用场景和解决方案，建设一批高水平文化产业园区。

4. 文物与非遗保护利用工程。提升旅顺太阳沟等片区整体保护展示水平，推动旅顺口军民融合国家文物保护利用示范区全面升级，加快达里尼市政厅及长官官邸旧址、关东州厅旧址等近现代重要史迹保护修缮和活化利用，开展第十批市级非遗代表性项目认定，推进非遗传承体验设施建设，支持举办“和美渔火”、“非遗少年说”等非遗品牌活动。

第二节　高水平建设体育强市

增强全民健身服务供给。增强基本公共体育服务均衡性和可及性，进一步完善全民健身公共服务体系。优化全民健身设施布局和功能结构，积极盘活存量场地设施资源，推进群众运动空间扩容，提升城市社区“10 分钟健身圈”建设水平。继续推动公共体育场馆免费或低收费开放。做大做强各级体育总会，推动体育社会组织和健身团队规范化、品牌化发展。持续深化体教融合，推动青少年普遍掌握 1—2 项运动技能，持续开展“奔跑吧·少年”儿童青少年主题健身活动，着力提升青少年体质健康水平。加大适老化健身场地设施供给，拓展老年人健身活动空间。实施科学健身指导工程，常态化开展市民体质测试。依托南部滨海区域优质山海资源，支持发展越野、徒步、帆船、赛艇等户外运动，打造“山海城”交融的高质量户外运动目的地。

深入推进赛事名城建设。构建“全域覆盖、层级清晰、品牌突出、融合共生”的赛事体系，整合群众体育、竞技体育、青少年体育、足球赛事等各类资源，形成以国际性赛事为引领、全国性赛事为支撑、精品赛事为主体、基层赛事为基础的赛事发

展格局。实施品牌赛事活动培育工程，持续办好大连马拉松赛、大连国际徒步大会、大连100越野赛、大连杯帆船赛等高水平赛事活动，打破赛事类型壁垒，形成“全民参与、梯次衔接、专业引领”的赛事生态，让赛事活动贯穿全年、惠及全域。丰富赛事衍生服务供给，开展“跟着赛事去旅行”、“体育赛事进景区、进街区、进商圈”等“体育+”活动，增强赛事经济对城市经济社会发展的拉动作用。

擦亮“足球城”金字招牌。充分发挥首批“全国足球发展重点城市”优势，深化“中国足球（北方）训练基地”和“全国足球发展重点城市青少年高水平后备人才基地”创建成果，持续推动国家大区级、省、市、区四级青训体系建设，完成适龄段精英梯队组建。开展校园足球普及提升行动，“全国青少年校园足球特色学校”力争达到290所以上。推动建设足球学院，为各级国家队培养精英足球人才。全力办好各级各类足球赛事，形成品牌效应。推动职业足球健康发展，加强足球俱乐部体系化建设，鼓励和支持社会各方引进和创建各级各类职业俱乐部，推动联赛成绩实现较大跃升。夯实女足发展基础，培育发展市级女足联赛，推动女足事业全面发展。积极承办国内外重大足球赛事活动，盘活场地设施和人才资源，放大赛事聚合和溢出效应，构建足球场地设施完善、产业体系健全、文化氛围浓郁、市场繁荣发展的足球经济体系。

专栏24　体育强市建设重点工程

1. 公共体育设施扩容工程。加快构建区（县）“五个一”、街道（乡镇）“三个一”、社区（村）级“两个一”公共体育设施格局，因地制宜配建全民健身场地设施，谋划布局一批社区嵌入式体育场馆。新增甘井子区梭鱼湾、高新区凌水湾、普兰店区莲之湾3处滨海体育公园。

2. 赛事名城建设工程。每年举办各级各类体育赛事活动400场以上，其中30项左右体育精品赛事活动、10项左右国际性和全国性赛事活动。加强竞技体育专业人才队伍建设，推动国家田径奥运后备人才梯队建设。大力推动“十五冬”冰壶馆、越野滑雪场等赛事场馆建设。完善大连南部滨海户外运动目的地运动场地设施，提升配套服务设施水平。

3. 足球振兴发展工程。每年举办各级各类足球比赛3.5万场（次）以上，职业足球俱乐部达到3家以上。推动建设大区级足球青训中心1个、市级青训中心2个、区级青训中心12个，培育2个足球重点街道（乡镇）和1个足球重点社区（村），每万人拥有足球场地达到1.5块左右。

第三节　建设国际滨海旅游目的地

提高旅游环境服务质量。聚焦提升游客体验与运营效率，推进旅游基础设施数字化、网络化、智能化升级。推动构建数智文旅政务监管服务平台，实现全域旅游信息互联互通，推动多语言智能问答、紧急求助和投诉建议等一站式服务。健全文旅标准与质量监督体系，推动旅游企业全面设立“首席质量官”和“标杆服务员”，完善A级旅游景区、旅行社、星级饭店等市场主体信用评价与分级分类监管机制。创新旅游纠纷调解与权益保障机制，推动旅游投诉多元化解。鼓励市民参与旅游服务，积极投身志愿活动，提升城市温度。

丰富优质旅游产品供给。积极培育创建国家级旅游度假区，

支持各级各类景区优化产品、创新业态、完善设施、提升服务，推动旅顺太阳沟争创国家5A级景区。推动金石滩国家旅游度假区、长山群岛国家级旅游度假区提质升级，发展帆船、游艇、海岛旅游、深海垂钓等高端休闲项目。增强滨海度假游核心优势，全面构建“高端度假设施完备、滨海生态景观独特、文化体验丰富多元”的滨海度假新标杆，实施“一岛一品”差异化发展，培育3个省级以上海岛旅游示范岛。推广滨海度假游、都市观光游、历史文化游、山体休闲游、田园生态游等特色旅游产品，打造冰雪旅游小镇。丰富拓展“海上游大连”、“海空看大连”、“海洋MICE度假”等品牌产品。积极引进国内外高端酒店和著名酒店管理集团，培育优质酒店品牌，推动星级饭店提升服务质量。旅游总收入年均增长10%，旅游人次年均增长10%。

开拓入境旅游新兴市场。立足东北亚区位优势，深化重点客源市场精准营销，针对日、韩、俄等周边市场偏好，开发邮轮游、滨海度假、温泉康养等联动产品。打造特色文化体验产品，推出特色文旅项目，增强入境游客的文化沉浸感与体验深度。优化入境旅游服务体系，持续推进跨境支付便利化，配套多语种导游服务，实现主要枢纽多语种标识全覆盖。进一步完善国际邮轮母港基础设施与配套功能，积极拓展中日韩等国际精品航线，开发“邮轮+”组合产品，引入国际运营团队提升服务质量，打造东北亚邮轮旅游中心。

专栏25　国际滨海旅游目的地建设重点工程

1. 城市旅游更新工程。构建智慧旅游服务体系，建立大连市旅游资源数据库。推进城市“微更新”，鼓励在小微空间中嵌入轻食、书屋、文创、剧场、展览、零售等休闲业态。实施东关街二期改造、梭鱼湾片区综合改造等项目。提升金石滩、棒棰岛、长山群岛等25处滨海沙滩品质，串联星海广场、老虎滩片区、东港商务区，打造“大连都市休闲主轴”。

2. 特色旅游产品培育工程。串联安波、俭汤、步云山、龙门温泉，打造北部温泉产业带，建设温泉度假集群，开发“温泉+”复合型产品。培育“滨海渔家”、“花果庄园”、“森林人家”、“主题民俗”四类乡村旅游品牌。推出大黑山“一山观两海”、“冰峪沟四季风光”等特色旅游线路。谋划建设蚂蚁岛国际旅游度假岛、虎鲸小镇等项目。

3. 入境旅游服务提升工程。开发跨境邮轮游、边境自驾游、温泉康养等联动产品，推出“大连文化深度游”等特色项目，在重点口岸设立“入境游客一站式服务中心”，提供文旅咨询、通信和支付、外币兑换等综合性服务。

第四节　塑造文明大连新名片

弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深化党的创新理论学习和宣传教育，以社会主义核心价值观引领文化建设。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，持续推进哲学社会科学创新工程。弘扬诚信文化、廉洁文化。推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，以城市文明品牌为抓手，常态化开展群众性精神文明创建活动，全面提升市民文明素养和城市文明程度，力争蝉联全国文明城市，推动文明大连建设取得新成就。深入实施公民道德建设工程，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，加强和改进未成年人

思想道德建设。大力推进新时代文明实践中心建设。加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。大力弘扬英烈精神风尚。

提升城市文化影响力。深挖城市文明底蕴和文化气质，整合历史、海洋、民俗等元素打造“城市文化名片”。设计并推广大连城市文旅标识系统，规范各类宣传物料与数字平台的应用标准，提升品牌识别度与专业性。完善活动宣传机制，强化跨界融合营销、区域联动营销，丰富和加强“行游大连”等新媒体宣传矩阵。持续办好大连马拉松、大连国际沙滩文化节、国际钓鱼节等具有全国影响力的品牌节庆赛事活动。高标准规划建设标志性文化设施，引进国际国内高端艺术展览、演出和论坛，借助数字媒体、国际展会、文化交流年等平台，创新拓展海外文化交流与旅游推广渠道，打造区域文化交流中心。加强国际传播能力建设，做强大连对外宣传翻译中心和国际传播中心。

彰显历史文脉独特性。聚焦中山广场、东关街等历史文化街区，实行精细化保护与渐进式更新，活化利用优秀历史建筑，打造汇聚人文体验、时尚消费于一体的历史文化展示窗口。深入挖掘金州、复州等古城的历史和传统文化内涵，讲好千年金州和“山海城”融合发展故事。依托大连机车厂、大连造船厂、大钢大化遗址等代表性工业遗产，植入文创、科创、旅游等功能，打造承载记忆的独特文化地标。活化传承关向应故居纪念馆、大连中华工学会旧址等红色文化资源，提炼升华其思想内涵和时代价

值，建设爱国主义教育和革命传统教育重要基地，修缮保护好烈士纪念设施，营造尊崇英烈铭记功勋的浓厚社会氛围，打造国家级爱国主义教育基地和红色旅游目的地，传承红色基因，赓续红色血脉。创建国家历史文化名城。

第十四章　坚持在发展中保障和改善民生 扎实推进共同富裕

坚持以人民为中心，紧紧围绕经济社会发展先行区建设，聚焦群众急难愁盼问题，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，补齐民生保障短板弱项，推动公共服务优质均衡，提升城市生活品质，建设全龄友好型城市。

第一节　积极稳就业促增收

突出就业优先导向。健全高质量充分就业促进机制，加强产业和就业协同，积极发展新业态、新模式，挖掘培育新职业序列，开发新就业增长点。发挥国有企业就业示范引领作用，强化民营企业、中小微企业就业主渠道作用，深化重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持，构建岗位收集、技能培训、用工服务等全周期联动服务机制，统筹推进财政支持、税费减免、金融支持、社会保障等政策实施，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。健全终身职业技能培训制度，推行“岗位需要+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式。

完善重点群体就业创业支持体系。把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业。多措并举促进农民工就业，坚持外出就业和就地就近就业并重，引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。不断加强退役军人服务保障，进一步拓宽退役军人安置渠道，完善退役军人就业

促进体系，全周期扶持退役军人创业。完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度，及时将符合条件的大龄、残疾、较长时间失业等困难群体纳入就业援助范围。优化创业促进就业政策环境，提升创业质量，增强创业带动就业效应。支持灵活就业健康发展。

强化就业服务保障能力。持续完善市、区（市）县、街道（乡镇）、社区（村）四级就业服务体系，推进“15分钟公共就业服务圈”城镇社区全覆盖，建设更多具备政策宣传落实、满足重点群体服务需求、提供多元要素供给支持的基层服务载体。综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响。推进智慧服务模式，充分运用人工智能提高就业公共服务效能，实现经营主体和劳动者精准“画像”，政策高效推送，人岗智能匹配，建设更多数字化就业场景应用，提供更加便捷高效的智能化就业服务。加强劳动者权益保障，坚决纠正不合理限制和就业歧视，营造公平有序就业环境。加强就业监测预警，完善规模性失业风险、涉稳就业风险防范化解机制。

多渠道促进城乡居民增收。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，加强企业工资分配宏观指导和服务，适时调整最低工资标准，推行工资集体协商制度。落实税收政策，发挥再分配调节作用，规范收入分配秩序。促进居民经营性收入持续增长，拓宽居民增加财产性收入渠道。以高校毕业生、进城农民工、技术工人、高素质农民和农村致富带头人等群体为重点，培

育壮大中等收入群体。扶持返乡入乡人员创新创业，拓宽农民增收渠道。开展新型农业经营主体提升行动，大力推广农业生产托管服务。

专栏26　公共就业服务能力提升示范工程

1. 培训载体建设工程。依托院校和企业布局职业技能培训（实训）示范中心或基地，支持院校、企业建设国家级、省级高技能人才培训基地，“十五五”期间，围绕重点领域布局支持建设职业技能培训（实训）示范中心。

2. 人力资源市场赋能升级工程。开发“智聘大连”公共职介服务线上平台，升级智能化招聘求职系统，实现全市公共就业服务信息100%归集、覆盖90%以上的用人单位与求职者。全面升级市、县（区）两级实体人力资源服务市场，市本级、12个地区各设立至少1个零工市场（驿站）。

3. 基层服务载体赋能工程。针对具有区位和资源优势的“舒心就业”指导服务站，拓展零工爱心驿站、人才交流服务、创业孵化辅助和新业态就业服务功能，满足劳动者日益多元化、个性化的公共就业服务需求。各类公共就业服务载体数量达到1000个以上。

第二节　高质量推进教育强市建设

深入实施新时代立德树人工程。深化大中小学思政课一体化，促进思政课堂和社会课堂有效融合。加强体育、美育、劳动教育，提升学生审美素养和体质健康水平，开展劳动习惯养成计划，完善教育评价体系，扭转教育功利化倾向，促进学生德智体美劳全面发展。健全学校家庭社会协同育人机制，全力打造“教在大连、学在大连”教育品牌。

推进学前教育优质普惠发展。逐步推行免费学前教育。完善学前教育保障机制，逐步提高财政性学前教育经费在同级财政性

教育经费中合理占比。加强学龄人口及入园供需监测，优化普惠性资源布局，增加公办园学位供给，扶持民办园普惠发展，鼓励有条件的幼儿园提供2—3岁托育服务。实施学前教育促优行动，提高科学保教水平，扩大优质幼儿园覆盖率。

推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。加强教育资源统筹配置，建立健全同学龄人口变化相协调的基础教育资源调配机制，持续改善学校办学条件。提高寄宿制学校和必要的农村小规模学校办学水平。深化义务教育教学改革，强化学校教育主阵地作用，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，培育更多百姓家门口的优质学校。深化协同育人“教联体”建设。全力推进市域义务教育优质均衡县创建和评估验收。保障符合条件的农业转移人口随迁子女与当地户籍人口享受同等受教育权利。推进特殊教育改革，办好特殊教育学校，完善融合教育支持体系。

推进普通高中优质特色发展。因地制宜采取新建改扩建、扩容挖潜等方式有序扩大优质普通高中学位供给。逐步扩大优质高中招生指标到校比例。推进普通高中育人方式改革，优化课程实施，创新教学组织管理，深化教育教学改革，全面提高普通高中办学质量。实施“科学—技术—工程—数学”教育，推动科学教育改革向纵深发展。办好县域高中，推进县域普通高中振兴发展。持续加强特色高中、示范高中建设，继续创评示范性普通高中、特色普通高中，省优质特色普通高中学生占比力争达到78%，满足百姓对优质普通高中教育的需求。

加快构建现代职业教育体系。提升职业学校办学能力，推进高水平职业院校建设，紧密对接产业发展需求，优化职业教育专业布局，扩大高端装备制造、新一代信息技术、托育、康养等方面高技能人才培养规模。深化产教融合，推进市域产教联合体和产教融合行业共同体建设，深化校企“双元育人”，推动重点产业对接职业院校共建实训基地，实现教育链、产业链、人才链、创新链有效衔接。推动市属高职学院建设，畅通技术技能人才中高职衔接培养通道。推动大连职业技术学院申办本科职业大学，建设国内领先的高水平现代化高职院校。推进职普融通，广泛开展中小学生职业启蒙教育和职业体验教育。推动职教出海，打造大连职业教育国际品牌。

推动高等教育提质扩容。深入实施市校协同发展战略，深化教育、科技、人才协同融合发展，鼓励在连高校根据产业布局和科技创新需求优化调整学科专业。支持在连高校加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设。支持在连高校“双一流”建设，扩大优质本科教育招生规模，增设博士、硕士学位授予点，扩大研究生培养规模和质量。加快推进市属综合性大学向高水平应用研究型大学转型。全学程开展“爱连兴连”教育，吸引更多毕业生留连就业创业。扩大高水平教育对外开放，开展“留学大连”行动，支持大连高校与国外高水平大学开展合作交流，促进来连留学生持续增长。

建设高素质专业化教师队伍。弘扬教育家精神，实施教育家

精神铸魂强师行动，推动教育家精神融入教师培养培训全过程，贯穿课堂教学、科学研究、社会实践各环节。强化教师队伍思想政治工作，坚持师德师风第一标准，健全师德师风建设长效机制。健全教师分层分类、阶梯式成长发展体系。推进教师教育改革创新，深入开展教师全员培训，完善市、县、校分级研训体系。强化教师待遇保障，维护教师职业尊严和合法权益，减轻教师非教育教学任务负担。

完善终身学习教育体系。加快发展社区教育和老年教育，提高老年大学办学能力。落实继续教育、自学考试、非学历教育等制度保障，建设人人可学、时时能学的学习型城市。引导规范民办教育发展。加强教育资源共享和公共服务平台建设，提升终身学习服务水平。强化学习型社会数字基础设施建设，推动本地教育资源及数据汇集和应用。加强中小学人工智能教育，促进人工智能助力教育变革。

专栏27　教育强市建设重点工程

1. 学前教育普惠保障工程。扩大普惠性资源供给，新建、改扩建公办园25所，每个乡镇至少办好1所优质公办中心幼儿园。全市公办幼儿园在园幼儿占比达到62%，普惠性幼儿园覆盖率达到92%，优质幼儿园覆盖率达到85%，学前教育公共服务体系进一步健全。

2. 义务教育强校提质工程。培育义务教育新优质学校120所。加强科学教育实验区、实验校建设。推动“书香校园”建设，建立校际阅读联盟，推动50%以上义务教育阶段中小学校成为联盟成员。按照国家体育课程大纲开足开齐体育课，中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时。

3. 心理健康教育提升工程。常态化开设心理健康教育课和校园心理文化活动，每年开展中、高考心理健康教育指导讲座不少于100场。建设学生心理健康监测预警系统，利用信息化手段提高心理问题的识别效率与准确性。配齐配强心理健康教师，每年培训心理健康教师2000人次。

4. 普通高中学位扩增工程。谋划新建大连育明科技高级中学、普兰店区第三十八中学、金普新区普湾高级中学，实施大连市第二十四中学、大连市第二十三中学等学校改造提升项目，挖掘既有学校改造空间，建设职普融通的综合高中，跨地区、跨学段统筹利用教育资源，多措并举扩增普通高中学位1万个。

5. 教育数字化赋能工程。打造以国家智慧教育平台为主和大连智慧教育平台为辅的双平台运行模式，建好本地平台资源库。加强算力设施和教育专网建设，强化网络安全管理。组织评选10所智慧校园试点校，推广典型经验。

6. 职业教育提质培优工程。实施大连市高水平职业学校和专业建设计划，建成特色高水平职业院校10所左右、特色高水平专业（群）30个左右。加快筹备市属高职院校建设，推动以大连市技师学院为基础设立大连智能制造职业技术学院，以大连职工大学为基础设立大连现代服务职业学院。

第三节　高水平推进健康大连建设

全力提升医疗机构服务能力和水平。健全整合型、智慧化、高品质医疗卫生服务体系，推动就诊流程标准化、诊疗行为规范化和医疗服务优质化，推进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。依托现有机构，建设一批引领全市、具有全国影响力的临床重点专科，推动我市医疗机构参与国家、省区域医疗中心建设，带动医疗服务区域发展和整体水平提升。推动康复、老年病、长期护理、慢性病管理、安宁疗护等接续性医疗机构建设，每万人全科医生数达到5人以上。完善医疗质量管理与控制体系，强化医疗质量安全核心制度，持续提升医疗服务水平和质量。优化医疗机构功能定位，鼓励床位资源闲置的公立医院转型发展。以公益性

为导向，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。引导规范民营医院发展。提高群众家庭医生签约服务获得感。完善中医医疗服务体系，提升中医药竞争力，推进中医药传承创新，促进中西医结合。实施医学创新人才培养引进行动，培养引进医学人才。实施全科医生转岗培训和特岗计划、农村订单定向医学生免费培养、乡村医生委托定向培养、助理全科医生培训等一系列全科医学人才培养计划。大力支持医疗机构与高校、科研院所开展医工交叉合作，推动医疗领域科技创新和成果转化。

优化基层医疗卫生机构布局。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系，进一步加强城市社区卫生服务体系建设。结合人口变化趋势，优化乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心（站）设置。推进乡村医疗卫生机构一体化管理。实施医疗卫生强基工程，提升基层医疗服务能力。加强紧密型医共体建设，依托紧密型县域医共体，推动以人员为核心的资源下沉基层。积极推进医学检验、医学影像、心电诊断、消毒供应等资源共享中心建设，在医共体内进一步推广“分布式检查、集中式诊断”。推进检查检验结果互认，促进医共体内服务均质化。实现5个涉农地区紧密型县域医共体全覆盖，统筹推进县域医疗卫生次中心建设。

推动公共卫生事业高质量发展。实施健康优先发展战略，加强疾病预防控制体系建设，推进传染病医防协同、医防融合机制

建设。强化医疗机构和专业公共卫生机构的深度协作，持续加强艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重点传染病防控。强化重点慢性病早期筛查干预、分类管理和伤害监测等工作。持续提高预防接种服务能力，继续保持免疫规划疫苗高水平接种率。加强市公共卫生临床中心建设，建设集传染病诊疗救治、传染病监测和检测、应急演练等一体化的专业防治基地。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强职业病危害风险监测管控，保障劳动者职业健康。实施合理膳食行动与国民营养计划，持续开展健康体重管理行动。开展爱国卫生运动，开展病媒生物防制、控烟履约行动，争创全国健康城市。

完善公共卫生应急体系。进一步健全突发公共卫生事件应急预案体系，及时制定修订各级各类预案，不断提高预案管理的规范化、制度化水平。完善市突发事件卫生应急专家咨询委员会，建强卫生应急队伍和传染病应急小分队，常态化开展实战演练和情景模拟训练，持续提升现场处置和跨区域快速拉动及支援能力。夯实应急物资储备基础，推动核辐射定点救治医院加强防核、防化应急工作所需药品、医疗器械、核辐射设备的补充和保养，修订应急物资储备目录，建立实物、协议、生产能力一体化的储备体系，推动应急物资供应保障更加高效、安全。

加强医疗卫生数字化应用。加快建设区域全民健康信息平台，及时高效汇聚医疗健康数据，推进检验检查结果互认，促进数据跨层级、跨领域、跨部门共享和场景化多业务协同。推进智

慧医疗、智慧服务、智慧管理于一体的智慧医院建设，拓展“互联网+医疗健康”服务，将人工智能等新一代信息技术与医疗服务深度融合，开展医学影像智能辅助诊断、人工智能临床辅助决策等场景应用。

健全医疗保障体系。健全医疗、医保和医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗，稳步推进基本医保省级统筹，加强生育保险保障力度，稳步推进长期护理保险制度，减轻群众医疗费用负担。聚焦新生儿、流动人口等重点人群，持续挖潜扩面，确保应保尽保。全面提升医保服务质量，推广医保码、医保钱包建设应用，推动医保服务下沉基层社区和医疗机构，实现职工医保个账资金跨省使用。强化医保基金运行管理，完善医保基金常态化监督检查机制，健全智能监管系统，确保基金安全可持续运行，提高医保基金使用效率。强化医药服务管理，严格执行最新国家目录，落实医药集采提质扩面结果，做好医保药品价格治理工作，推动基本医保医药服务资源合理配置。

专栏28　健康大连建设重点工程

1. 医疗服务体系建设工程。推进2个省级区域医疗中心和大连医科大学附属第一医院中西医协同“旗舰”医院建设，谋划储备大连医科大学附属第二医院血液病诊疗中心等项目。

2. 公共卫生服务能力提升工程。推进市疾控中心生物安全三级实验室综合楼建设，谋划储备大连大学附属中山医院中心实验室、大连大学附属新华医院感染性疾病应急中心建设。

3. 病房改造工程。储备实施大连市第七人民医院病房条件改造提升、大连市中心医院病房改造等市级改造项目，谋划储备区县级病房改造项目。公立医院二人间和三人间病房比例力争达到80%，每千名常住人口床位数达到7张。

第四节　深化青年发展型城市建设

激发青年发展活力。打造适宜就业创新的产业基础，立足大连城市资源禀赋和产业优势，因地制宜发展新质生产力，推进传统产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业，促进服务业优质高效发展，创造更多适宜青年就业创新的职业机会。完善激励创新创业支持体系，持续优化青年人才选拔使用机制，完善激励和保护创新的政策环境，支持青年人才在重大科技攻关任务中担当骨干，加大对初创企业的多元化支持，鼓励科技基础设施对青年创新人才开放共享，建立创新创业容错机制，营造“开拓、进取、包容”的城市精神。提升青年创新创业的能力素质。支持教育和职业技能培训机构适应技术革命和产业变革，实施个性化教学和人才培养，提升全市青少年科学素养，推动普及人工智能通识教育，支持“连青夜校”增加布局、丰富课程，鼓励社会力量打造新场景、新模式，满足青年对知识学习、技能提升的教培消费需求。完善青年群体利益表达和诉求响应机制，拓展青年有序参与基层治理渠道。

提升青年生活品质。加强“适青”城市建设，在完整社区建设中融入青年发展元素，建设一批设施完善、管理有序、充满活力的学习、运动、文娱空间。鼓励在中心城区、青年就业集中地区、轨道交通沿线，盘活利用存量设施，优先建设宿舍型、小户型青年公寓，降低青年通勤成本、促进职住平衡、提升中心城

区活力。加大“惠青”服务力度，倡导积极的婚育观，推动生育支持融入经济社会发展各项政策，全面落实生育休假制度，通过发放生育津贴、教育资助、医疗补贴、住房补贴等方式，有效降低生育养育教育成本，支持多子女家庭子女同校就读，住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜，建设生育友好城市。强化普惠托育服务体系建设，加快构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点为网络的“1+N”托育服务体系。坚持儿童优先发展原则，建设儿童友好城市，打造一批儿童友好医院、公园、社区，加强课后延时服务和寒暑假、周末托管班资源供给。增强“聚青”能力效应，提升“连青”品牌服务能力，为来连求职、求学青年提供一站式城市融入服务，扎实开展“连青公寓”项目，积极推广“青年驿站”，结合实际提供免费、低偿住宿，配套交通、餐饮服务。鼓励建设青年发展型企业、园区、楼宇，为青年员工创造优质就业环境。

优化青年成长环境。增强文化吸引力，引导青年形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范。充分考虑青年分布特征、生活习惯和文化需求，增加城市书房、文化驿站、非遗工坊、戏剧集市等青年友好型文化空间，加强青少年活动阵地建设。提升人文辨识度，聚焦青年认知习惯和接受方式，打造互动式、沉浸式历史文化体验场景，将历史文化资源转化为生动活泼的文创产品。发挥青年在城市文脉传承中的创新作用，

在高校、夜校课程体系中纳入历史文脉、非遗文化等内容，鼓励青年在文物开发、非遗传承、保护利用等工作中担当重任。营造青年友好型旅游城市，丰富青年喜闻乐见的沉浸体验、国潮文创、艺术欣赏、城市探索、郊野探秘类文旅产品，增加适应青年消费习惯的旅游休憩场所。营造生活舒适感，丰富青年文体活动，有序举办演唱会、音乐节、戏剧节、动漫展、马拉松、越野跑、帆船赛等文体活动，发展以文化创作和惬意生活为内涵的青年友好型消费场景，在南山路、光风街、尖山街、梭鱼湾、冰山慧谷、渔人码头等街区打造青春经济活力街区。利用城市“金角银边”布局嵌入式小型体育运动场地，依托自然资源建设漫山绿道、滨海码头、天空之湖等高质量户外运动设施。加强青少年心理健康知识宣传普及，支持专业心理辅导机构建设，积极开展心理健康教育、咨询、治疗和危机干预服务，加强青少年12355服务台建设。

第五节　积极应对人口老龄化

优化养老服务供给。健全多层次养老服务体系，建设三级养老服务网络，优化养老服务设施空间布局，县级综合养老服务管理平台覆盖率达到100%、社区养老服务设施覆盖率达到80%，每个县（市、区）至少有1家养老机构开辟认知障碍照护专区，推动城乡养老服务均衡发展。发展社区支持的居家养老服务，发展区域性和社区嵌入式养老服务机构。提供覆盖全老龄生命周期

的多功能、一体式家门口的助餐、助浴、助洁、助医、助行、助急等个性化居家养老服务，实施居家适老化改造，打造一刻钟养老服务圈。提升养老机构服务质效。因地制宜发展兜底保障型、普惠支持型和完全市场型养老机构。实施公办养老机构改造提升，深化公办养老机构运营机制改革，出台推进普惠养老服务发展改革措施，扩大优质机构服务供给。推行养老服务数智化监管，增强康复辅助器具助老助残服务能力。加强养老服务人才队伍建设。实施养老服务人才分级培训制度，加大养老护理员、老年人能力评估师等职业技能培训、岗前培训力度，开展老年人家庭照护者技能培训。养老机构中取得职业技能等级证书的养老护理员占比达到80%。强化特殊困难老年人关爱服务。健全失能老年人照护服务制度，完善老年人能力综合评估制度。

加强老年健康服务。深入推进医养结合资源布局，每个县区至少有一家机构开展医养结合服务，稳步推动拥有闲置优质医疗资源的公立医院转型发展，提供康复护理服务。加强队伍建设，扩大医养照护相关专业人才培养规模。推广营养指导与健康教育，拓展服务供给，强化居家社区服务，提升家庭医生签约质效，协同推进“互联网+老年健康”服务。强化失能失智照护，开展失能老年人健康服务行动，鼓励医疗养老机构设立失智照护专区与记忆门诊，推动长期护理保险制度实施。

大力发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，依托智能制造、文化旅游、金融服务、生物医药等资源优势，重点

发展智慧健康养老、康复辅助器具、老年用品、银发旅游、抗衰老产业等银发经济潜力产业。壮大覆盖全生命周期的康养产业，发展“康养+旅游”、“康养+文体”、“康养+智能”、“康养+金融”等新模式，向高技术、高附加值、多业态融合方向跃升。强化经营主体支持，引导国有企业布局银发经济相关产业。鼓励有条件的地区发展银发经济产业园区，探索打造银发产业楼宇，引入面向老年消费群体的品牌及服务商，鼓励企业生产符合老年人特点的产品用品。深入开展“银龄行动”，拓宽志愿者参与渠道，完善服务工作机制，打造老年人社会参与、老有所为的特色品牌。

专栏29　老年友好城市建设工程

1. 养老服务提质增效工程。建设高新区康养服务中心、甘井子区大连湾公办养老院等区级养老服务机构，健全三级服务网络，推动一批高品质、市场化养老服务项目建设。养老机构护理型床位占比达到75%。

2. 银发经济培育工程。培育壮大一批银发经济经营主体，发挥金普新区银发经济发展示范区、西岗区傅家庄生命康养产业片区、中山区家政（银发经济）产业园等特色银发经济产业园区示范效应，打造全链条、广覆盖的银发经济产业集群。

第六节　加强民生保障体系建设

健全多层次社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹，推动机关事业单位养老保险制度改革过渡期结束后待遇平稳衔接。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。健全城乡居民基本养老保险制度，适时提高缴费档次，为困难群体代缴城乡居民养老保

险费。落实基本养老保险筹资和待遇合理调整机制，适时调整退休人员基本养老金及城乡居民基础养老金，提升养老保险待遇保障水平。落实农民工、灵活就业人员和新就业形态从业人员等重点人群社保制度，取消就业地参保户籍限制，城镇职工养老保险参保人数达到430万人以上。落实社保关系转移接续政策，优化社会保险经办服务体验，深化“社银合作”，打造社保便民服务15分钟服务圈，电子社保卡签发率达到82%。健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管体系。优化住房公积金政策体系，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。扩大失业、工伤等社会保险覆盖面。发挥各类商业保险补充保障作用。加快发展企业年金，积极引导用人单位自主建立企业年金，扩大企业年金覆盖面。持续实施个人养老金制度，鼓励符合条件的劳动者自愿参加个人养老金。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，构建以基本养老保险为基础，以企业（职业）年金为补充，与个人储蓄性养老保险和商业养老保险等相衔接的“三支柱”养老保险体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。持续做好拥军优属工作。切实保障民兵权益。健全分层分类社会救助体系，完善低保标准调整机制，促进保障水平城乡协调、合理适度。稳妥推进殡葬改革，强化殡葬行业公益属性，积极争取上级政策资金支持，不断完善殡葬设施专项布局，满足人民群众基本安葬需求，加大节地生态安葬推广力度，持续推动殡葬领域移风易俗。完善空巢老人、困境儿童、残疾人服务保障体系。

加快推进基本公共服务均等化。调整完善基本公共服务标准，合理划分支出责任，创新实施机制，促进标准信息公开共享，开展标准实施监测预警，推动标准水平动态有序调整，适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入基本公共服务标准，加强实施结果反馈利用，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，推动实现流动人口在常住地便捷享有基本公共服务。推进公共服务设施共建、资源共享、管理共治，根据城乡区域人口分布及结构变化，优化公共服务设施布局。整合养老、托育、体育、文化等公共服务资源，结合居民分布和服务半径，打造居民“家门口”综合性服务网点，推出“线上+线下”公共服务平台和服务设施地图，有效打通群众可感可及的“最后一公里”。提高基层公共服务人员专业化水平，利用信息技术和流动服务等手段，促进县市共享主城区优质公共服务资。优化创新公共服务供给方式，在与民生密切相关、适合通过市场化方式提供公共服务的领域，着力提升政府购买服务的效率和效益，优化公共服务资金资源投入使用方式，鼓励社会资本投入。落实党中央关于优化事业单位结构布局有关要求，全面深化事业单位改革。

推进房地产高质量发展。健全多元化住房供应体系，加快构建房地产发展新模式。优化保障性租赁住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，因地制宜增加改善性住房供给，更好满足群众

刚性和多样化改善性住房需求。激活存量资源潜力，改造利用老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋，推动土地混合开发利用和用途依法合理转换。推广房票安置、以旧换新，畅通存量商品房用作人才房、学生宿舍、保障性租赁住房等处置路径，有力有序消化存量房产。规范发展长租房、二手房市场。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。建设完整社区，推进创新型产业社区、商务社区、国际社区建设，实现一刻钟便民生活圈社区全覆盖。

第十五章　推动经济社会发展全面绿色转型 加快建设美丽大连

坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以碳达峰碳中和为牵引，积极实施美丽大连战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动经济社会发展全面绿色转型，守护大连“山、海、岛”交相辉映的生态格局。

第一节　持续优化生态环境质量

健全生态环境治理体系。坚持环保为民，精准治污、管住源头，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。落实生态环境标准、监测、评价和考核制度。建立健全生态环境分区管控制度，全面推动排污许可制度，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系。深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系。数智赋能海洋治理现代化，建设海洋数字基础设施、海洋信息通信网。

深入推进大气环境治理。以降低细颗粒物浓度为主线，进一步控制 $PM_{2.5}$ 浓度，推进氮氧化物、挥发性有机物等污染物协同减排，控制臭氧污染。持续推动产业、能源、交通结构优化调整，从源头解决大气污染问题。优化完善大气环境管理制度，落实金融、价格、财税、环保差异化管理政策，不断提高大气环境监测能力和预测预报水平，推动执法监管提质增效。到 2030 年，全市细颗粒物浓度不高于 25 微克/立方米。

持续提升水环境质量。统筹水资源、水环境、水生态治理，

加强水源地保护和污水收集处理，加快美丽幸福的河库生态保护治理体系建设。强化河库长制，推进碧流河、英那河等重要河库保护治理。加快补齐城镇生活污水收集和处理设施短板，对照污水处理绿色低碳标杆厂开展污水处理厂新改扩建，城市生活污水集中收集率达到85%以上。深化农业面源污染整治，持续整治城乡黑臭水体。深入推进入海入河排污口排查整治，基本实现分类监测监管全覆盖。推动重点行业排放治理与绩效分级管理。提升港口绿色发展理念，完善港口及船舶污染物接收处置运转措施，确保码头港区、渔港和船舶污水及垃圾的收集处理率达到100%。梯次推进美丽海湾建设，“一湾一策”协同推进近岸海域污染防治、生态保护修复和岸滩环境整治，到2030年，美丽海湾建成率力争达到50%以上，近岸海域水质优良比例不低于97%。

扎实开展土壤污染防治和安全利用。强化重点监管单位管理，加强土壤污染源头防控，推进土壤污染重点监管单位隐患排查整改。严格建设用地准入管理，加强未污染土壤保护。推进优先监管清单地块实施污染管控，推进优先监管清单地块实施污染管控。加强城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁腾退等地块监管，有序推动暂不开发利用地块土壤污染管控，全市建设用地安全利用得到有效保障。加强固体废物和新污染物治理，高标准推进“无废城市”建设。加强农村土壤环境分级管理利用，实现农产品产地土壤环境分级管理，受污染耕地安全利用率保持100%。

专栏30　环境质量提升工程

1. 大气环境治理行动。市内五区生物质锅炉淘汰和规范化改造。实施旅顺口区、金普新区2吨及以下生物质锅炉、10吨及以下燃煤锅炉整治。实施燃煤锅炉、水泥行业超低排放改造。推进实施汽车及零部件、木质家具、工程机械、钢结构、船舶制造、出版物印刷等行业低VOCs含量原辅材料替代。

2. 水环境提升行动。完成重点河库“一河一策”年度修编并实施。建设碧流河等重点河流生态流量在线监测工程。推动集中式饮用水水源地规范化建设及修缮。因地制宜开展城市建成区雨污分流改造，实施瓦房店永宁等污水处理厂及有关管网建设、污水垃圾收集处理设施更新改造等项目。

3. 土壤污染治理行动。有序推动梭鱼湾大化集团搬迁区域土壤污染风险管控与修复。推动现有危险废物填埋处置量较大的企业开展减量化清洁生产。强化危险废物填埋处置环境监管，严格限制可通过利用、焚烧等处理方式减量的危险废物直接填埋，逐步减少生活垃圾焚烧飞灰、危险废物（含医疗废物）焚烧灰渣填埋量。

4. 固体废物综合治理工程。积极推进大宗固体废物综合利用，鼓励一般工业固体废物用于矿山露天采坑回填修复，疏通炉渣、粉煤灰、钢渣等大宗固废利用处置途径。

第二节　全面加强生态保护修复

加强山水林田湖草一体化保护和修复。牢固树立生态文明理念，严守生态保护红线，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，巩固和强化绿色生态基础，构建智慧高效的生态环境监测体系。积极开展国土绿化行动，严格规范林地管理，做好森林可持续经营任务，持续实施人工造林、退化林修复、封山育林等措施，林地保有量保持稳定。持续推进沿海防护林纵深体系和北部生态安全屏障建设，实施大连市黄渤海沿海防护林项目建设，提升森林防护效能，维护生态环境多样性、稳定性和持续性。强化

流域综合治理和系统修复，加强碧流河等重点河流生态流量保障，水源涵养区和重点流域生态缓冲带保护修复。重点加强滨海湿地保护，全面提升湿地保护管理水平。到2030年，区域生态系统稳定性显著提高，陆海生态系统稳定性和生态功能有效提升，水土保持率提高至80.4%，生态系统基本实现良性循环。

提升生物多样性保护水平。开展生物多样性本底调查与评估，构建相对稳定的生物多样性空间保护格局。加强对国家重点保护和珍稀濒危野生动植物的保护及其栖息地的保护修复，保护候鸟迁飞通道。严格落实海洋伏季休渔制度，持续开展增殖放流，有效养护渔业资源。构建统一的自然保护地分类分级管理体制，强化自然保护区监管。统筹加强对大连蛇岛—老铁山候鸟栖息地等文化和自然遗产的整体性、系统性保护，推动长山群岛候鸟栖息地申报世界自然遗产。全市自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例不低于6%。

健全多元化生态保护补偿制度。健全陆海统筹的生态系统修复机制，推广生态环境导向的开发模式（EOD）等模式，推动石灰石矿生态修复与产业融合发展。开展生态保护修复成效评估。完善多元化生态补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。因地制宜拓展生态产品价值实现渠道，深化生态产品市场化改革，探索排污权交易。规范生态环境领域信用修复管理，激发市场主体参与生态修复投入积极性。谋划符合欧盟碳边境调节机制抵扣要求的自愿减排项目，鼓励钢铁、铝等相关出口企业购买自愿减排量。

提升城市人居环境品质。统筹布局生态廊道、景观视廊、通风廊道、滨水空间、城市绿道及基础设施一体布局，推进城市生态修复，完善城市生态系统，建设城市公园体系和林荫系统。按照居民出行“300米见绿、500米见园”要求，实施“见缝插绿”、“拆违建绿”，建设改造高品质“口袋公园”，建成区公园绿化活动场地服务半径覆盖率在88%以上。全面推进宁静小区建设，加强小区环境噪声管理，营造安静舒适的居住环境。

第三节　加快发展方式绿色低碳转型

实施碳达峰碳中和行动。深入推进国家碳达峰试点城市建设，完善制度体系，实施碳排放总量和强度双控制度，开展碳预算管理，选取重点行业或产品开展碳足迹核算试算，强化温室气体排放控制。推进源头减碳、过程降碳和末端固碳，有力有效管控“两高”项目，对新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换。建立“两高”项目全面联合评估和动态管理制度，严把新上项目能效和碳排放准入关，落实固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，对项目用能和碳排放情况开展综合评价。积极参与全国碳排放权交易市场建设，推动普兰店区、瓦房店市、长海县等区域建设零碳园区、近零碳岛。突出海洋在生态系统中的固碳作用，提升生态空间碳汇能力。推动单位地区生产总值能耗持续下降。

推广绿色低碳生活方式。加强绿色生活方式宣传倡导，推动

绿色家庭、绿色社区、绿色城镇建设。推动城乡建筑绿色转型，加强建筑全生命周期绿色管理，推广应用绿色建材、清洁取暖，建筑垃圾资源化利用率达到50%以上。加强城市生活垃圾分类收运处置体系建设，城市生活垃圾无害化处理率达到100%。构建低碳交通运输体系，全面推广和使用新能源公交车，推进快速公交、微循环公交发展，加快形成“公共交通+定制出行+共享交通”多元化的公共交通网络体系。开展车城协同综合场景示范应用。全面落实水资源刚性约束制度，逐步建立节水目标责任制，提升节水型城市建设水平。全面推进“光盘行动”，抵制过度包装，减少一次性用品使用。落实政府绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模。

着力推行绿色生产方式。推进制造业绿色化发展，实施工业能效、水效提升行动，推动重点行业节能降碳改造，深挖钢铁、石化化工、水泥、煤电、算力等行业节能降碳潜力，推动工艺优化升级、老旧设施设备更新和企业转型。深入推进控煤减煤，加强煤炭清洁高效利用，严格控制非电工业用煤增长，审慎新增燃煤项目，持续推进煤电机组节煤降耗改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”和散煤替代。推动建立碳标识，完善绿色制造体系建设，创建绿色园区、绿色工厂和零碳工厂，扩大绿色产品供给，发展壮大循环经济，加快建设循环经济产业园区，健全废弃物循环利用体系，壮大绿色增长新动能。大力发展绿色能源，建设风光火核储一体化能源基地，构建清洁低碳、安全高效的能

源体系，非化石能源消费比重达到25%。

专栏31　碳达峰重点工程

1. 能源绿色低碳转型行动。石油消费和煤炭消费实现达峰。全面建立适应能源转型的新体制机制，为实现碳中和奠定坚实基础。非化石能源发电装机容量超过1700万千瓦，装机比重超过70%，电能占终端用能比重达到40%左右。

2. 节能降碳增效行动。实施重点企业节能降碳改造项目，金普新区、甘井子区、旅顺口区等用能设备更新改造项目。聚焦中央预算内等政策性资金，继续储备节能降碳改造、用能设备更新项目。

3. 工业领域碳达峰行动。有序推进石化化工、钢铁、建材等行业实现碳达峰，石化化工实现高端化发展，炼油行业达到标杆水平的产能比例超过35%，乙烯行业达到标杆水平的产能达到100%。

4. 城乡建设碳达峰行动。以城市开发、城市更新、美丽乡村建设为重点，加快推进城乡建设绿色低碳发展。主城区装配式建筑占新建建筑比例达到70%，新建公共建筑电气化比例达到20%，城镇清洁供暖实现全覆盖。

5. 交通运输绿色低碳行动。2030年新增新能源、清洁能源动力交通工具比例达到40%，营运交通工具单位换算周转量碳排放强度比2020年下降9.5%左右。陆路交通运输石油消费力争2030年前达峰。加速淘汰高耗能低效交通装备。打造低碳交通基础设施。

6. 循环经济助力降碳行动。推进普兰店再生资源绿色分拣中心、金普新区建筑垃圾资源化利用和废旧家电拆解、大连市再生资源回收体系—智能分类回收设施等项目建设，谋划废玻璃、废旧动力电池、老旧船舶、退役风光设施等循环利用项目。

7. 绿色低碳产业助力行动。规划绿电直连、能碳智慧管理平台等零碳园区基础设施项目。发展成为国内领先的集氢电联动、氢能制取、储运加用一体化协同发展的产业生态集群。

第十六章　更好统筹发展和安全 建设更高水平的平安大连

完整准确全面贯彻总体国家安全观，提高城市韧性，优化城市治理，维护社会安全稳定，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

第一节　坚决维护“五大安全”

巩固粮食安全。稳步提升粮食综合生产能力，全面落实耕地保护和粮食安全党政同责要求，守牢耕地和永久基本农田保护红线，加快高标准农田建设，提高高标准农田占永久基本农田比例。提升粮食储备管理水平，加快推进粮食购销和储备管理体系机制改革，建立监管新模式，推进粮食购销领域监管信息化建设。加强现代化粮食仓储物流设施建设，着力推动国家粮食物流核心枢纽和重要节点建设。加强粮食储备调控，完善粮食应急供应体系建设。加快传统粮食产业转型升级，积极探索粮食主销区粮油产业发展新方向，推动粮食精深加工产业发展。落实国家粮食和食物节约长效机制，全链条推进节粮减损。

强化能源安全。提升煤油气配输保障能力，打造原油、煤炭等重点能源战略物资储备加工基地，推进重要能源物资集疏运通道建设，积极争取增建 LNG 接收设施。加强能源保供和重点能源设施的安全管理，完善能源产供销体系。建立健全安全风险防控体系，定期开展能源设施的安全检查和隐患排查，加强对能源突发事件的应急管理，提高应对突发事件的能力。

保障生态安全。健全生态安全工作协调机制。提升监测预警、应急应对和处置能力，开展生态系统、资源承载、自然灾害与突发环境事件等生态安全风险研判评估、重大问题会商。加强生物安全管理，强化口岸检疫查验，严防外来物种入侵。加强传染病预防控制和动植物疫病风险防控。提高自然灾害和气候风险隐患识别评估、监测预警和综合治理水平。推进大连市深化气候适应型城市试点建设，实施海洋气象服务能力提升工程，加强气象基础能力。严密防控环境风险，健全完善预防、预警、处置环境风险应急体系，常态化组织开展环境安全风险隐患排查治理，持续推进辐射安全监督管理体系和能力建设。

确保产业安全。推动重点产业链高质量发展，支持产业链企业联合攻关，在集成电路、工业母机、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等方面加大国产替代力度。围绕重点产业链谋划项目，加强产业链招商，优化区域产业链布局，形成产业集聚效应。健全重点企业、产品的安全风险监测预警体系和风险定期评估机制，加大对重点产业链风险点的排查预警与应对力度。落实首台套、首批次、首版次应用政策。

提升国防安全保障能力。完善涉军重大任务和重点项目协调保障机制，健全跨军地协作机制，推动军地资源共享，巩固军政军民团结，持续开展全民国防教育。加快国防动员能力建设。构建边海防立体化防控体系，严厉打击涉海违法违规行为。强化重点领域和重要专项国家安全工作协调机制，推进人工智能国安应

用，强化国家安全教育，筑牢人民防线。构建联动高效的国家安全防护体系，重点建设完善大情报体系、风险监测预警体系、应急管理体系。增强数据安全保障能力，加强城市网络安全监测与防范，以数据流通安全治理为重点，强化对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督和管理，规范商用密码应用和管理，提升数据安全风险监测预警和应急处置能力，加强个人信息保护。

第二节　切实防范化解重点领域风险

加大地方债务化解力度。建立健全债务常态化监测机制，严格落实化债方案，有力有序有效推进地方融资平台出清，严禁新增隐性债务，积极稳妥化解政府债务风险。完善政府债务管理制度，健全全口径地方债务监测监管体系，夯实债务风险防范化解长效机制。

全力防范化解金融风险。扎实推进高风险金融机构化险，力争实现高风险中小机构“动态清零”。构建央地协同金融监管新格局，推进地方金融监管全覆盖。健全金融风险监测与预警体系建设，加强对金融机构和金融业务全流程全链条动态监测预警，及时发现潜在风险隐患。持续加大重点领域金融风险化解力度，妥善处置债券违约、非法集资等风险事件，防范和打击非法金融活动，有力打击金融犯罪，维护金融市场秩序。

防范化解房地产市场风险。压紧压实属地政府责任和开发企

业主体责任，常态化推进房地产市场监管，有序推行现房销售，从根本上防范交付风险，规范预售资金监管，切实维护购房人合法权益。有力落实房地产“白名单”项目贷款支持政策，促进房地产市场平稳健康发展。

第三节　着力增强社会治理效能

完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，落实共建共治共享的社会治理制度，健全社会工作体制机制，推进社会治理现代化。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。建立健全社会心理服务体系和危机干预机制，从源头上预防和减少社会矛盾。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。持续推进信访工作法治化，持续开展领导干部接访下访。加强社会工作者队伍建设，发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。

强化社会公共安全保障。建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推动治理模式向事前预防转型。严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大事故发生。加强化工等领域老旧装置、非煤矿山、渔港渔船渔业等安全治理，三年完成渔船“木改钢”，提升本质安全水平。完善食品药品安全责任体系，落实行业监管、属地管理、企业主体的食品药品安全责任，加大违法行为惩戒力度。构建警用无人机应用管理体系、民用无人机防范体系。构建立体化、法治化、专业化、智能化社会治安整体防控体系，全面提升城市公共安全视频覆盖率和智能化水平。依法严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗、跨境赌博等各类违法犯罪活动，预防和遏制个人极端案件。建立健全地震、地质灾害、林火、气象、水文等自然灾害监测感知和重点行业领域安全风险预测预警体系，提升预警精准度与传播效率，提升避险转移时效性和精准性。推进公共应急安全设施建设，加强综合性消防救援队伍和专业应急救援力量建设，建成“市—区—乡”三级一体化应急指挥体系，优化应急物资储备布局，提升洪涝、台风、森林火灾等自然灾害和突发公共事件的应急救援及恢复重建能力。开展多形式多渠道的禁毒宣传活动，提升公众禁毒意识。加强未成年人违法犯罪预防和治理，推动专门学校建设运行，拓展专门教育，实现专门教育和专门矫治教育分级矫治、分区办学。

坚持全面依法治市。协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。全面贯彻实施宪法，维护宪法尊严和权威。坚持

和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强立法规划和立法审查，提高立法质量。加强重点领域、新兴领域立法。强化法治政府建设，严格落实重大行政决策程序制度，全面落实行政规范性文件合法性审核和备案审查，确保政府决策的科学性、民主性、合法性。加强行政执法协调监督体系建设，深化行政执法体制改革。深化司法体制综合配套改革，健全公安、检察、审判、司法各环节高效配合、有效制约的体制机制，规范司法权力公正运行。强化检察监督，加强公益诉讼。落实审判权和执行权分离改革，有效解决“执行难”问题。完善仲裁制度。推进信访工作法治化，以解决“四应四不”问题为重点，建立涉法涉诉信访依法终结制度，依法受理、规范办理信访事项，严厉打击以访施压、以访牟利等非访行为，依法维护信访秩序。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。

第十七章　强化规划引领 绘就宏伟蓝图

积极发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，维护规划纲要的严肃性和权威性，以法律、经济、行政和技术等为手段，为推动规划有效实施提供全方位保障。

第一节　加强党的全面领导

提高党领导经济社会发展能力和水平。坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，切实把“讲诚信、懂规矩、守纪律”重要要求落到实处，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善监督体系，促进权力规范透明运行。

打造高素质干部队伍。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，坚决打

好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

推进民主政治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，提高立法质效，支持和保障人大代表依法履职。充分发挥人民政协专门协商机构作用，提升议政建言水平和民主监督实效，推动协商民主广泛多层制度化发展。充分发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用，提高政党协商质量和参政履职水平。铸牢中华民族共同体意识，系统推进我国宗教中国化，创新党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制，完善新时代港澳台和侨务工作机制。加强产业工人队伍建设改革。发挥好工会、共青团、妇联等人民团体作用，将各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

第二节　健全规划实施全周期推进机制

推进统一规划体系建设。加强市级统筹，建立健全跨地区、跨部门、跨层级市级统筹工作机制，构建目标统一、行政协同、权责清晰、运行高效的工作体系。切实发挥发展规划的统领作用和专项规划、区域规划、空间规划的支撑作用，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，探索建立完善市、县全口径规划编制目录清单，避免交叉重复、增加基层负担。

压实规划实施责任。市政府统一组织规划实施工作，明确牵头单位和工作责任。各地区、各部门根据分工制定可操作可评估

的具体实施方案，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度综合平衡，明确工作重点。

强化政策协同保障。健全我市发展规划与政策协调、工作协同机制，确保各类政策发力方向符合发展规划要求。强化中期财政规划和年度预算安排对规划实施的财力保障。金融政策要积极支持规划确定的重点领域和薄弱环节。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，加快规划确定的重大工程项目审批标准，优化保障规划选址、用地用海和资金需求。

完善规划监督考评。各地区、各部门将规划实施情况作为政府信息公开的重要内容，自觉接受人大、政协和社会监督。建立规划实施监测评估机制，开展规划实施情况中期评估和总结评估，并依法提请市人大常委会审议。强化监测评估结果应用，持续开展综合督导督查和巡察考核，形成“闭环式”工作机制。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、勠力同心促振兴的生动局面。